

达州市人民政府公报

月刊

2020年第7期(总第218期)

传达政令

宣传政策

指导工作

服务社会

编辑委员会

顾问 郭亨孝 邓瑜华
编委主任 李祝荣 李超
编委副主任 李晓钟 唐虎 王明清 朱清华
编委会委员 王心洪 冯巨兵 朱清华 苏中华 陆世斌
(按姓氏笔画为序) 严飞 赵季平 胡华瑜 柏江 黎昌瓚

市政府文件

3·达州市人民政府关于印发《达州市政府投资建设项目审计办法》的通知

7·达州市人民政府关于印发《四川东出北上综合交通枢纽建设规划(2020-2025年)》的通知

17·达州市人民政府关于印发《实施更大

规模减税降费后调整市与区收入划分改革推进方案》的通知

18·达州市人民政府关于敬永香 马玉军按期转正的通知

市政府办公室文件

19·达州市人民政府办公室关于印发达州市中医药大健康产业行动方案(2020—2025

年)的通知

26·达州市人民政府办公室关于印发《2020年〈政府工作报告〉重点目标任务分解表》的通知

40·达州市人民政府办公室关于做好2020年市人大代表重点建议和市政协重点提案办理工作的通知

42·达州市人民政府办公室关于建立达州市工业企业融资协调联席会议制度的通知

44·达州市人民政府办公室关于印发《达州市2020年农产品品牌建设年活动“138”工程实施方案》的通知

48·达州市人民政府办公室关于调整城乡居民最低生活保障标准和城乡特困人员基本生活标准的通知

人事任免

48·达州市人民政府关于任免高武林 王景弘等职务的通知

总编辑 朱清华

责任编辑 赵季平

编 辑 罗允珍

主管单位 达州市人民政府

委印单位 达州市人民政府办公室

编辑出版 达州市人民政府公报编辑部

地 址 达州市通川区永兴路2号

邮 编 635000

邮 箱 dzzfjb@126.com

电 话 0818-2101939

准印证号 (川K17-001)

发送范围 本行业、本系统,各县(市、区)、乡(镇)等

出版日期 2020年7月30日

达州市人民政府 关于印发《达州市政府投资建设项目审计办法》的 通知

达市府发〔2020〕16号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

现将修订后的《达州市政府投资建设项目审计办法》印发你们,请认真抓好贯彻执行。

达州市人民政府

2020年6月17日

达州市政府投资建设项目审计办法

第一章 总 则

第一条 为加强和规范政府投资建设项目审计监督,确保建设资金安全、合理、有效使用,根据《中华人民共和国审计法》《中华人民共和国审计法实施条例》《政府投资条例》和《四川省政府投资建设项目审计条例》等法律、法规规定,结合达州实际,制定本办法。

第二条 达州市行政区域内审计机关开展政府投资建设项目审计工作,适用本办法。

第三条 本办法所称政府投资建设项目,是指政府投资和以政府投资为主的建设项目。包括:

(一)全部使用预算内投资资金、专项建设基金、政府举借债务筹措的资金等财政资金的建设项目;

(二)未全部使用财政资金,财政资金占项目总投资的比例超过50%,或总投资比例在50%以下,但政府拥有项目建设、运营实际控制权的建设项目。

第四条 市、县(市、区)人民政府应当加强对政府投资建设项目审计工作的领导,支持审计机关建立政府投资建设项目信息化管理平台,督促

相关部门和单位配合审计机关开展有关工作。

第五条 审计机关负责政府投资建设项目审计工作,依法实施审计监督,在法定职权范围内依法作出审计结论和决定,不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉。

第六条 审计机关依照被审计单位的财政、财务隶属关系或者项目监督管理关系,确定审计管辖范围。

第七条 被审计单位和相关单位应当依法接受审计监督,履行相关义务。

有关部门及其他相关单位、个人应当对政府投资建设项目审计监督工作予以协助。

第八条 审计机关和审计人员实施政府投资建设项目审计,应当客观公正,实事求是,廉洁奉公,保守秘密。

第九条 监察机关依法对政府投资建设项目审计活动进行监督。

第二章 年度审计项目计划

第十条 审计机关根据法律、法规的规定和本级人民政府、上级审计机关的要求,按照全面审计、突出重点、合理安排、确保质量的原则编制年

度审计项目计划,并报经同级人民政府批准确定。计划在实施过程中,如遇新的情况,经批准作适当调整。

第十一条 纳入年度审计计划的政府投资建设项目,审计机关进行竣工决(结)算审计并出具审计结论。未纳入年度审计计划的政府投资建设项目,审计机关履行监督抽查职责。

第十二条 政府投资建设项目相关主管部门应当将制定和调整的年度投资计划抄送审计机关。

第三章 审计职责及权限

第十三条 审计机关对政府投资建设项目的总预算或者概算的执行情况、年度预算的执行情况和年度决算、单项工程结算、项目竣工决算,依法进行审计监督;对直接有关的勘察、设计、施工、监理、供货等单位取得建设项目资金的真实性、合法性进行审计调查。重点审计以下内容:

- (一)投资政策、重大决策落实情况;
- (二)履行基本建设程序情况;
- (三)项目建设管理制度制定和执行情况;
- (四)项目概(预)算编制、审批、执行和调整变动情况;
- (五)土地利用和征地拆迁情况;
- (六)项目招投标、政府采购及执行情况;
- (七)项目有关合同签订、履行及变更情况;
- (八)财务管理和会计核算情况;
- (九)投资控制、投资完成和工程造价情况;
- (十)工程质量管理 and 验收情况;
- (十一)建设项目绩效情况;
- (十二)主管部门和建设单位履职尽责等情况;
- (十三)法律、法规、规章规定或者县级以上人民政府确定的其他事项。

第十四条 对政府重点投资项目或者涉及社会公共利益的政府投资建设项目,审计机关应当

有计划地对其建设和管理情况实施跟踪审计。

第十五条 审计机关不得直接参与工程项目建设决策与审批、征地拆迁、工程招标、物资采购、质量评价、工程结算等管理活动。

第十六条 政府投资建设项目实施过程中发生投资变更的,应按项目投资变更审查程序办理。未按程序报批的,审计机关在进行项目决(结)算审计时不予认可。

第十七条 审计机关有权要求被审计单位和与政府投资建设项目有关的代建、勘察、设计、施工、监理、供货等单位,提供相关的文件资料、工程资料、财务资料以及利用电子计算机储存处理的电子数据和必要的电子计算机技术文档,被审计单位和有关单位不得拒绝、拖延和谎报。

被审计单位应当配合审计机关开展政府投资建设项目审计工作,按照规定的期限和要求提供与政府投资建设项目有关的资料,负责召集勘察、设计、施工、监理、供货等单位相关人员配合审计工作。

第十八条 被审计单位应当在审计机关规定的期限内提供下列纸质资料及电子数据,并对其真实性、完整性负责:

- (一)概(预)算以及规划许可、建设用地、环境影响评价等批准文件和资料;
- (二)招标投标或政府采购文件、合同、协议文本资料;
- (三)勘察、供货资料,设计、施工、竣工图纸,施工图审查文件和工程变更资料;
- (四)隐蔽工程、现场签证、设备材料检验、工程质量检验、工程结算等资料;
- (五)财务管理和会计核算资料;
- (六)工程质量验收、项目竣工验收、工程(造价)结算、竣工财务决算等资料;
- (七)主管部门和相关单位出具的检查结论或者报告;
- (八)审计机关要求提供的其他资料。

第十九条 审计人员取得被审计单位和有关单位建设管理、工程决(结)算、财政财务收支等审计事项证据材料,应当由提供证据的有关人员、单位签名或者盖章;审计证据不能取得签名或者盖章但不影响事实存在的,审计人员应注明原因,审计机关可以依据适当、充分的证据,依法作出审计结论。

第二十条 审计机关根据工作需要,可委托具有法定资质的社会中介机构或者聘请具有相应专业技术资格的人员参与政府投资建设项目审计工作。

社会中介机构和专业人员参与政府投资建设项目审计工作,应当遵守有关法律、法规、规章和执业准则,并对其工作结果承担法律责任。

第二十一条 审计机关应当加强对委托的社会中介机构和聘请的专业技术人员的业务指导和监督管理。

审计机关使用社会中介机构工作结果作为审计证据的,应当建立健全审查复核机制,并对利用其工作结果所形成的审计结论负责。

第二十二条 审计机关可以向有关部门通报或者向社会公布政府投资建设项目的审计结果。

第二十三条 审计机关应当会同政府投资建设项目相关主管部门建立政府投资建设项目的信息共享和协作配合机制。

第四章 审计程序

第二十四条 政府投资建设项目纳入年度审计计划的,审计机关应当及时告知建设单位和有关部门。

纳入年度审计计划的政府投资建设项目应当明确审计方式,由审计机关根据实际情况采取直接审计,组织相关部门、下级审计机关和专业技术人员审计,委托社会中介机构审计等形式开展审计监督工作。

第二十五条 纳入年度审计计划的政府投资

建设项目,其主管部门和建设单位应当按照审计机关的要求,定期报送项目建设情况;在建设项目竣工验收或者试运行期满后3个月内,收集、备齐工程竣工决(结)算资料,向审计机关提请竣工决算或者竣工结算审计。

第二十六条 审计机关应当对建设单位报送的工程竣工决(结)算资料进行审核,并办理书面交接手续。建设单位报送的工程竣工决(结)算资料能够满足审计需要的,审计机关一般应当在审计通知书确定的审计实施日起3个月内完成审计并出具审计报告,因特殊原因需要延长审计期限的,应当报经审计计划下达机关批准;不能满足审计需要的,责成建设单位限期备齐工程竣工决(结)算资料,重新提请审计。

第二十七条 建设单位按进度支付的工程价款不受审计影响,不得以未完成审计为由拖延支付工程进度款。任何部门和单位不得将审计机关的审计结论作为自身履职的前置条件。

第二十八条 相关单位和个人对审计机关作出的关于政府投资建设项目的审计结果有异议的,可以要求审计机关进行复核。

第五章 法律责任

第二十九条 违反本办法规定的行为,法律、法规有规定的,从其规定。

第三十条 代建、勘察、设计、施工、监理、供货等单位和个人以虚报、冒领、关联交易等手段骗取政府投资建设项目资金的,审计机关应当责令被审计单位予以追回,给予警告,没收违法所得,并处骗取资金百分之十以上百分之五十以下的罚款,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三千元以上五万元以下的罚款;涉嫌犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。

第三十一条 经审计发现政府投资建设项目结算中多计工程价款的,审计机关应当责令建设单位和施工单位据实结算,多付的工程款项应予

全额追回;对送审的竣工结算金额审减数额较大(审减率达20%以上)且疑点较多的项目,应作为嫌疑案件及时移送监察或司法机关核查处理。

第三十二条 建设单位或者代建单位未按规定提请办理竣工决(结)算审计的,由审计机关予以警告或者通报批评;违反有关规定多付工程价款的,责令予以追回。造成损失、情节严重的,对单位给予警告或者通报批评,直接负责的主管人员和其他直接责任人员移送有关部门依法处理。

第三十三条 审计机关在政府投资建设项目审计中发现被审计单位及其有关人员有下列情形之一的,应当移送有关部门处理:

(一)违反规划、征地用地、招标投标、政府采购、环境保护等建设项目管理法律、法规的;

(二)项目实施未经政府投资建设项目审批部门审批的;

(三)勘察、设计、建设、施工、监理、供货等单位不具备相应资质和生产许可的;

(四)概算调整未按照规定程序报批造成严重失控的;

(五)未按照审批文件确定的建设规模、内容、标准或者国家有关规范、标准实施建设的;

(六)重大设计变更和现场签证未按照规定程序批准的;

(七)高估冒算、虚报冒领工程款数额较大、情节严重的;

(八)工程质量责任事故造成重大损失的;

(九)虚假签证、虚列建设成本、转移、侵占、挪用建设资金情节严重的;

(十)违反法律、法规、规定的其他情形的。

有关部门对审计机关移送处理事项,应当依法及时调查处理,并将调查处理结果书面告知审计机关。

第三十四条 审计机关在政府投资建设项目审计中发现应当追究相关领导干部和国有或者国

有控股企业领导人员责任的,应当提出问责建议并移交有关部门处理。

第三十五条 审计人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守,或者泄露所知悉的国家秘密、商业秘密的,依法给予处分;涉嫌犯罪的,移交司法机关依法追究刑事责任。

第三十六条 审计机关聘请的专业人员或者社会中介机构在实施政府投资建设项目审计时,有违法、违规行为的,审计机关应当停止其承担的工作,追究违约责任,并移送有关部门处理;涉嫌犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。

第三十七条 被审计单位对审计机关作出的政府投资建设项目有关财务收支的审计决定不服的,可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

被审计单位对审计机关作出的政府投资建设项目有关财政收支的审计决定不服的,可以依法提请审计机关的本级人民政府裁决,本级人民政府的裁决为最终决定。

第六章 附 则

第三十八条 政府投资建设项目审计工作所需经费,由本级人民政府予以保障。

第三十九条 国有及国有资本占控股地位或者主导地位的企业投资的建设项目,使用由政府部门管理的国外援助资金或者社会捐赠资金投资的建设项目,由政府回购或者收回所有权的建设项目,以及县级以上人民政府确定需要审计的其他建设项目的审计监督,参照本办法执行。

第四十条 各县(市、区)人民政府可参照本办法制订实施细则,对本级政府投资建设项目实施审计监督。

第四十一条 本办法自2020年7月18日起施行,有效期5年。原《达州市政府投资建设项目审计办法》(达州市人民政府令第38-1号)同时废止。原市政府出台的其他涉及政府投资建设项目审计监督的相关规定与本办法不一致的,以本办法为准。

达州市人民政府 关于印发《四川东出北上综合交通枢纽建设 规划(2020—2025年)》的通知

达市府发〔2020〕17号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

现将《四川东出北上综合交通枢纽建设规划(2020—2025年)》印发你们,请认真抓好贯彻实施。

达州市人民政府

2020年6月18日

四川东出北上综合交通枢纽建设规划 (2020—2025年)

为认真贯彻落实市委关于加快实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心系列决策部署,力争2025年建成四川省东出北上综合交通枢纽,经充分衔接《国家中长期铁路网规划》《四川省高速公路网规划(2019—2035)》等上位规划,制定本规划。规划实施年限为2020—2025年,展望期为2026—2035年。

一、规划背景

(一)发展现状。

近年来,达州抢抓国家深入实施西部大开发、集中连片特困地区交通扶贫等重大机遇,加快推进铁公水空立体综合交通体系建设,着力构建枢纽、完善路网、打通通道,实现了交通建设大提速、管理服务大提升,奠定了四川东出北上综合交通枢纽建设基础。

铁路方面,达州有襄渝铁路、达成铁路、达万铁路、达巴铁路等4条普速铁路过境,普速铁路十字枢纽已基本形成,境内里程合计665公里,境内等级铁路站28个,其中达州站为一等铁路车站,年客货吞吐量位居四川省第二。

公路方面,达州是中国179个公路运输主枢纽之一,公路通车总里程19566.76公里。高速公路

建成里程合计417公里,包含G65包茂高速(达渝、达陕)、G5012恩广高速(达巴、达万)和G5515张南高速(南大梁),占全省高速公路总里程7131.37公里的5.85%,通车里程省内排名第四。国省干线公路总计18条/2265.932公里,占全省国省干线公路总里程的4.94%,其中国道4条/691.282公里,省道14条/1574.65公里。农村公路总里程16883.828公里,占全省农村公路总里程的5.91%,其中县道1313.711公里,乡道3508.338公里,专用公路36.479公里,村道12025.3公里。全市二级及以上等级公路总计1078.965公里,占全省二级及以上等级公路总里程的5.34%。公路货运规模多年居四川省前列。

水运方面,达州共有通航河流9条,内河航道里程866公里,省内排名第二,四级以上航道占总航道里程之比为17.55%。其中,渠江是四川省“5+2”航道体系中的重要高等级航道航运干线,按规划的七梯级渠化目标,除风洞子枢纽外,其余枢纽均已建成。

航空方面,达州河市机场已开通航线16条,2019年旅客吞吐量为57.13万人次,同比增长11.26%。达州机场迁建工程2017年底全面开工,

预计2020年底达到通航条件。

(二)发展短板。

近年来,达州综合交通条件已由昔日的“秦巴锁钥”逐渐向“秦巴通途”转变。但对标国内、省内发达地区水平以及与省委十一届三次全会提出的全面建成东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市的总体战略定位相比,达州交通基础设施仍存在瓶颈制约,发展不充分,对有效促进达州经济社会高质量发展仍显乏力,在区域交通格局中的中心地位尚不突出。

1.东西横向通道缺失。西向缺乏直接联系环成都经济圈北部重镇绵阳、东向缺乏直接联系武汉经济圈和襄(阳)十(堰)随(州)城市群的综合运输大通道,经济发展联系受限。

2.南北纵向通道能力不匹配。承担陕西至重庆间公路客货运的G65包茂高速公路目前日均车流量达到53000pcu/d,节假日高峰期达到75000pcu/d,处于交通拥堵流的上半段与下半段之间,服务水平为5—6级(共6级),远远低于3级服务水平(合理的服务水平为3级,交通流处于稳定流上半段)。

3.高铁建设进展缓慢。国家“八纵八横”高铁网规划项目成达万、西达渝高速铁路目前正在开展前期工作,尚未开工建设,短期内无法产生引领、支撑、带动效应。

4.主要集散公路基础薄弱。全市建成一级公路仅有39.5公里,且集中于主城区,7个县(市、区)目前都不能与主城区顺直、便捷畅联,严重制约中心城区对市辖县(市、区)的辐射、带动、引领作用,中心城区的凝聚作用发挥不显著。

5.国省干线公路建设滞后。全市二级以上高等级公路仅占公路总里程的5.63%(不含高速),远低于发达地区25%的水平,域内生产要素集聚扩散服务能力薄弱,严重制约地方经济发展。

6.内河航运推进艰难。渠江风洞子航电枢纽、渠江航运配套工程受建设资金和土地、环境保障等建设要素制约,推进艰难,短期内无法形成生产能力。

7.集约运输水平低下。铁公水空尚处于单一、独立发展阶段,衔接转换不畅,集疏运体系建设滞后,综合运输总体优势和组合效率亟待提高。

8.城市交通拥堵严重。城区车辆激增,道路资源有限,组团间急需大容量、绿色、快捷的轨道交通突破城市公共交通发展瓶颈。

(三)发展要求。

1.建设交通强国强省强市的需要。为深入贯彻落实党的十九大精神,全面融入“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道等国家战略,贯彻落实《交通强国建设纲要》,推进西部大开发形成新格局,大力推动成渝地区双城经济圈建设,达州作为东出川门户,需要在新的战略框架下重新谋篇布局,开启交通强国四川篇章达州行动。

2.争创省级经济副中心的需要。省委十一届三次全会正式提出实施“一干多支”发展战略,明确支持达州建设四川东出北上综合交通枢纽,确定达州为全省7个区域中心城市之一,支持达州争创全省经济副中心。争创任务将是达州未来一个时期发展的主攻方向和着力重点,为此市委四届七次全会提出“加快实现‘两个定位’奋力争创全省经济副中心”目标。率先建成四川东出北上综合交通枢纽,将为争创全省经济副中心提供强力支撑,助推达州经济社会高质量发展。

3.构建万达开交通一体化发展的需要。习近平总书记在中央财经委员会第六次会议提出:“推动成渝地区双城经济圈建设,打造内陆开放高地,在西部形成高质量发展的重要增长极。要牢固树立一体化发展理念,做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施,唱好‘双城记’,推动万达开川渝统筹发展示范区建设。要加强交通基础设施建设,优化国土空间布局,强化公共服务共建共享”。这是党中央、国务院制定的“东西互济、海陆统筹,建设五大世界级城市群(沿T态发展格局走向内陆纵深—京津冀、成渝、长三角、珠三角、长江中游)”新的国家宏观经济发展战略,建设四川东出北上综合交通枢纽是推动万(州)达(州)开(州)交通一

体化发展的内在要求。

4.突出达州区位优势的需要。达州地处川东,毗邻渝陕,位于成都、重庆、西安三大国家中心城市辐射影响的交汇地,具备衔接引领川渝陕结合部区域的独特区位。达州是四川东向融入长三角和长江中游城市群、北向连通丝绸之路经济带和京津冀的战略节点,具备承东启西、连接南北的区位条件。建设四川东出北上综合交通枢纽是四川东出北上的需要,也是达州巩固和强化区位优势的需要,更是区位优势“变现”的需要。

5.完善综合交通运输体系的需要。现代综合交通运输体系要求建设综合交通枢纽,要求形成运输方式完备、运输组织灵活、铁公水空协同发展的运输格局,要求加强各种运输方式的有效衔接,充分发挥各种运输方式的比较优势,统筹发挥铁公水空的集成优势,显著提升综合运输效率和效益。

6.建设人民满意交通的需要。坚持以人民为中心的发展思想,满足人民群众对美好生活的向往,就要牢牢把握交通先行官地位,建设四川东出北上综合交通枢纽,使昔日的“秦巴锁钥”变为“秦巴通途”,不断完善交通基础设施,不断提高服务水平,使人民对交通的获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

二、总体思路

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大、中央财经委员会第六次会议和省委十一届三次全会、市委四届六次七次全会精神,按照交通强国和万达开交通一体化发展建设总体要求,围绕加快建设四川东出北上综合交通枢纽定位目标,全面推动达州交通高质量发展,助力达州创建四川省经济副中心。

(二)基本原则。

1.服务全局,适度超前。支撑国家、省区域发展总体战略,考虑经济社会发展全局,着眼长远,适度超前,突出交通对经济社会发展的引领作用,

合理布局交通网。

2.统筹兼顾,协调发展。以促进区域协调发展引领交通运输方式协同发展,既要注重构建便捷顺畅的干线交通网,也要强化对偏远地区的路网覆盖;既要注重优化处于优势地位的铁路、公路等交通运输方式,也要补齐处于劣势地位的航空、水运等交通运输短板。

3.生态优先,绿色发展。根据生态环境承载能力和要素保障能力,按照“三区三线”“三线一单”等管控要求,结合交通基础设施国土空间控制规划,优化运输通道布局,推动交通运输绿色发展。

(三)规划目标。

达州争创经济副中心交通发展总体目标是:东西南北全方位畅连川渝陕鄂甘,着力强化与“一带一路”中心城市、华中华东平原城市群互联互通,全面对接“蓉欧”“渝新欧”、重庆—东盟、渝昆泛亚等国际运输大通道,构建以达州为中心,畅达东西、贯通南北的综合交通走廊和四向通达的对外经济走廊;构建铁公水空综合交通枢纽,成为四川“四向八廊五枢纽”^[1]现代综合立体交通运输体系的重要组成部分,引领资源聚集、产业聚集,以大通道促大开放,变交通走廊为经济走廊。到2025年,形成互联互通、安全高效、绿色智慧的铁公水空综合交通运输网络,建成四川东出北上综合交通枢纽和四川省经济副中心城市,为2035年实现“双300”提供强力支撑。

三、规划布局

(一)建设四川东出北上铁路枢纽。

规划建设“三高九线”^[2]区域铁路网。着力发挥高速铁路优势,全面融入国家“八纵八横”高速铁路网,提升普速铁路货运水平,提高铁路路网密度,扩大对周边区域的辐射影响力,形成至京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝城市群等地区的快捷铁路运输大通道。到2025年,境内铁路营运里程超过1000公里,其中,高速铁路营运里程达300公里以上。

表1 铁路布局表

序号	路线类型	路线名称	境内里程(公里)	建设期(拟)
一、南北纵线(3条)				
1	高速铁路	西安—达州—重庆高铁	220	2020—2025
2	普速铁路	襄阳—重庆铁路	474	既有
3	普速铁路	达州—大竹铁路	49	规划研究
二、东西横线(9条)				
1	高速铁路	成都—达州—万州高铁	136	2020—2025
2	高速铁路	达州—巴中—广元高铁	51	规划研究
3	普速铁路	达州—成都铁路	69	既有
4	普速铁路	达州—巴中铁路	51	既有
		达州—巴中铁路扩能改造	51	规划研究
5	普速铁路	达州—万州铁路	71	既有
		达州—万州铁路扩能改造	55	规划研究
6	普速铁路	渠县—大竹—梁平铁路	65	规划研究
7	普速铁路	巴中—万源—城口铁路	60	规划研究
8	普速铁路	达州—阆中—绵阳铁路	51	规划研究
9	普速铁路	达州—巫溪—襄阳铁路	78	规划研究

(二)建设国家级公路枢纽。

规划建设“一环三纵六横二支”^[9]高速公路网、“八快速十八干线”^[4]干线公路网、广泛覆盖的农村公路网。构建“环达五市十三县”^[5]对外畅通、对内

便捷的公路网络,实现川渝陕相邻市县高速直达,形成达州主城区与市域县(市)1小时交通圈。到2025年,全市高速公路通车里程突破800公里,二级及以上等级公路里程达3000公里以上。

表2 高速公路布局表

序号	路线类型	路线名称	境内里程(公里)	建设期(拟)
一、环线(1条)				
1	高速公路	达州绕城高速西段	40	2020—2024
2	高速公路	达州绕城高速东段	80	规划研究
二、南北纵线(3条)				
1	高速公路	镇巴—达州—广安高速	81	2020—2024
2	高速公路	西安—达州—重庆高速(G65)	251	既有
3	高速公路	城口—宣汉—重庆高速	184	2021—2025
三、东西横线(6条)				
1	高速公路	巴中—万源高速	61	2017—2020
		万源—城口高速	40	2023—2026
2	高速公路	通江—宣汉—开州高速	85	2022—2025
3	高速公路	达州—阆中—绵阳高速	80	规划研究

序号	路线类型	路线名称	境内里程(公里)	建设期(拟)
		达州—巫溪—襄阳高速	80	规划研究
		达州—镇平—十堰高速	130	规划研究
4	高速公路	巴中—达州—万州高速(G5012)	96	既有
5	高速公路	营山—达州高速	66	2016—2020
6	高速公路	南充—大竹—梁平高速(G5515)	70	既有
四、支线(2条)				
1	高速公路	开江—梁平高速	41	2020—2023
2	高速公路	大竹—垫江高速	31	2023—2026

表3 八快速布局表

序号	路线类型	路线名称	境内里程(公里)	建设期(拟)
1	一级公路	G210城区过境快速路(一期)	13	既有
		G210城区过境快速路(二期)	16	既有
		G210城区过境快速路(三期)	33	2020—2023
2	一级公路	达州至宣汉快速通道	21	2016—2020
		宣汉至南坝快速通道	34	2021—2024
3	一级公路	达州至开江快速路	51	2016—2023
4	一级公路	达州至渠县快速路	71	2022—2026
5	一级公路	G542铁山至石桥快速路	35	2022—2026
6	一级公路	G210大竹至百节机场快速路	45	2022—2025
7	市政主干路	达州机场大道	12	2017—2020
8	一级公路	万源至八台山至巴山大峡谷旅游快速路	85	2021—2024

表4 十八干线布局表

序号	干线类型	路线名称	里程(公里)
1	国道	G210线万源官渡至大竹欧家	309
2	国道	G318线大竹石桥铺至渠县有庆	100
3	国道	G347线万源钟亭至万源竹峪	139
4	国道	G542线达川石桥至开江宝石	161
5	省道	S101线万源鹰背至康乐	162
6	省道	S201线宣汉龙泉至开江新街	216
7	省道	S202线万源太平至邻水御临	322
8	省道	S203线宣汉马渡至渠县鲜渡	206
9	省道	S204线通川梓桐至渠县琅琊	208

序号	干线类型	路线名称	里程(公里)
10	省道	S205线渠县宋家至新市	12
11	省道	S302线宣汉漆树至通川魏家	188
12	省道	S303线宣汉上峡至通川梓桐	137
13	省道	S305线开江八庙至渠县鹤林	207
14	省道	S402线万源堰塘至沙滩	45
15	省道	S403线宣汉厂溪至万源庙垭	109
16	省道	S404线大竹至石子	59
17	省道	S405线渠县至鹤林	23
18	省道	S412线渠县贵福至营山骆市	8

(三)建设四川东向南向陆水联运枢纽。

规划建设“一干二支”¹⁶航道网。到2025年,建成达州、渠县两个重点港区,八濛山、三汇、河市3个旅游客运作业区,金垭、宕渠、临巴、汇南4个货运作业区;新建渠江风洞子航电枢纽,拆除重建舵石鼓、南阳滩船闸,改扩建金盘子航电枢纽;实施渠江航道整治136公里,达到三级通航能力;新增千吨级货运泊位16个,实现千吨级货轮直达长江,构建与长江、嘉陵江黄金水道及万州深水港陆水联运体系。

做强四川东向南向公铁水联运新通道。深化达州与万州合作、达州与北部湾地区合作,大力发展铁水、公水联运。做大做强四川东出铁水联运班列和西部陆海新通道达州-北部湾“冷链+普货”班列,强化四川及秦巴地区经达州的货运出海战略新通道。

(四)建设四川开放型航空枢纽。

规划建设“一客三通用”¹⁷航空节点体系。加快达州机场迁建,按开放口岸标准建成投运达州新机场,融入全省航线网络体系,成为四川民用航空网络的重要节点。积极拓展国内新航线,争取开辟国际航线。科学谋划通用航空规划布局,有序推进万源、宣汉、渠县通用机场前期工作。到2025年,开通航线达到30条以上。

(五)建设四川门户型综合交通枢纽城市。

按照四川省“1+4+N”¹⁸综合交通枢纽体系要求,规划将达州建设为四川门户型综合交通枢纽城市。强化城市交通枢纽功能,推动综合运输服务一体化,规划建设“双十二”¹⁹客货运枢纽体系,完善集疏运体系,充分发挥枢纽城市在区域协调发展中的带动辐射作用,大力发展枢纽经济。对照国家轨道交通建设要求,结合达州实际,启动轨道交通规划研究。到2025年,“双十二”客货运枢纽全部建成投运。

表5 客货运枢纽布局表

序号	枢纽名称	建设性质	建设期(拟)
一、客运枢纽			
1	高铁达州南站	新建	2020—2025
2	铁路达州站	改建	2021—2024
3	汽车达州南站	迁建	2021—2024
4	汽车达州西站	迁建	2021—2024
5	百节公航空客运站	新建	2020—2022

序号	枢纽名称	建设性质	建设期(拟)
6	渠县枢纽站(土溪)	新建	2018—2020
7	开江客运总站	改扩建	2021—2022
8	大竹客运总站	改扩建	2021—2021
9	渠县公铁客运站	新建	2021—2024
10	大竹公铁客运站	新建	2022—2025
11	宣汉公铁客运站	新建	2022—2025
12	开江公铁客运站	新建	2021—2024
二、货运枢纽			
1	秦巴综合物流园区(含河市坝铁路货场)	新建	2019—2025
2	经开区物流园区(达州公路物流港)	改扩建	2021—2024
3	复兴现代商贸物流园区	续建	2019—2023
4	达川商贸物流园区	续建	2021—2023
5	双龙铁路物流园区	续建	2020—2023
6	马家临港物流园区	新建	2021—2024
7	百节航空物流枢纽	新建	2021—2024
8	渠县物流中心	新建	2022—2025
9	大竹物流中心	续建	2022—2025
10	开江物流中心	新建	2022—2025
11	宣汉物流中心	续建	2022—2025
12	万源物流中心	续建	2022—2025

表6集疏运项目布局表

序号	路线类型	路线名称	境内里程(公里)	建设期(拟)
1	铁路专用线	经开区铁路专线	10.57	既有
2	铁路专用线	普光铁路专线	8.3	既有
3	铁路专用线	第二工业园区铁路专线	4	2021—2025
4	铁路专用线	双龙佳吉物流铁路专线	15	2021—2025
5	公路连接线	营达高速涌兴互通至石梯连接线工程	8	2019—2021

注:依据现实情况,适时补充或调整集疏运项目。

四、重点任务

(一)加快推进铁路建设。

依托“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道等重大战略,强化达州连接“一带”和“一路”的纽带作用,全力推进成达万、西达渝高铁建设,规划研究达州—巴中—广元高铁;加快推进达州—万州、达州—巴中铁路扩能改造前期工作;

开展达州—大竹、渠县—大竹—梁平、巴中—万源—城口、达州—阆中—绵阳、达州—巫溪—襄阳等铁路规划研究。

(二)加快推进高速公路建设。

以建设布局完善的高速公路网为目标,加快推进营山—达州、巴中—万源高速公路建设,确保2020年建成投运;加快达州绕城高速西段、开江至

梁平、镇巴经达州至广安高速公路前期工作,力争2020年实现开工;全面推进城口经宣汉至重庆、通江经宣汉至开州、万源至城口、大竹至垫江高速公路前期工作,力争2025年前全部开工;启动达州经阆中至绵阳、达州经巫溪至襄阳、达州经镇平至十堰高速公路和达州绕城高速东段方案研究。

(三)加快推进快速通道建设。

以建设便捷高效的快速通道网为目标,加快推进达州机场大道、达宣快速通道建设,确保2020年建成投运;加快推进达开快速通道建设,力争2021年建成投运;加快G210达州过境段三期工程和达州至渠县、宣汉至南坝、大竹至百节机场、铁山至石桥快速通道项目前期工作,力争2020年部分项目开工;启动开展万源经八台山至巴山大峡谷旅游快速通道方案研究,力争2021年底前实现开工。

(四)加快推进干线公路建设。

以建设覆盖充分的干线公路网为目标,全力推进实施十八条普通干线公路提档升级建设,加快开展新增省道S201线宣汉龙泉至开江新街、S202线万源太平至邻水御临、S203线宣汉马渡至渠县鲜渡、S204线通川梓桐至渠县琅琊、S305线开江拔庙至渠县鹤林等升级改造前期工作,力争2020年前全面开工。加快国省道提档升级建设,构建渠县—大竹—开江—宣汉—渠县县域环线经济走廊。

(五)加快推进农村公路建设。

以建设四通八达的农村公路网为目标,在巩固交通脱贫成果的基础上,按照“四好农村路”要求,优化存量、扩大覆盖,实施农村公路提档升级,稳步推进资源路、旅游路、建制村联网路、村内通组路建设,建立规范化可持续管护机制。加快农村公路与旅游、特色农产品等产业深度融合,全面提升农村公路供给能力,提升农村运输服务品质,支撑服务农村农业发展。

(六)加快推进水运通道建设。

加快推进渠江风洞子航电枢纽、渠江广安—达州段航运配套工程前期工作,力争2020年实现

开工目标。深化达州与万州合作、达州与北部湾地区合作,强化达州铁路、公路与万州内河水运及北部湾港口的有机衔接,加强陆水联运通道货运接驳设施建设,强化陆水联运的连续性、无缝性和全程性。

(七)加快推进机场建设。

加快推进达州机场迁建工程和航站楼项目建设,力争2020年底前具备通航条件;力争2025年,开通航线达到30条以上。开展万源、宣汉、渠县通用机场前期工作,提升川东北航空枢纽地位。

(八)加快推进枢纽站场建设。

加快推进铁路达州枢纽总图研究,加快推进铁路达州站改建,力争2025年完成;加快推进达州汽车南站和达州汽车西站迁建,确保2025年投入运营;加快新建百节公航客运站和宣汉、大竹、渠县、开江公铁客运站等客运枢纽建设,确保2025年全部建成投运。加快推进秦巴综合物流园区、经开区物流园区等货运枢纽建设,确保2025年全部建成投运。

(九)加快推进集疏运体系建设。

综合考虑运输时间、运输能力、拥堵程度、事故风险、节能减排等因素,着力解决换乘不便、衔接不畅等问题。加强火车站、公路站场、港口码头、机场等枢纽与货物富集地、产业园区、物流园区的衔接,建设第二工业园区铁路专线、双龙佳吉物流铁路专线、营达高速涌兴互通至石梯连接线等项目,完善铁公水空集疏运体系基础配套设施,有效解决最后一公里问题,促进各种交通运输方式便捷转换。立足本地市场,强化城市绿色货运配送新能源汽车的生产更新、推广应用,加大支持力度,引导鼓励达州城市货运生产、配送企业不断创新,推进城市货运配送市场全链条信息交互共享。

(十)加快推进轨道交通研究。

启动达州城市轨道交通规划研究,重点研究轨道交通建设模式、建设时机和线网布局。

五、实施效果

规划实施后,建成“三高九线”区域铁路网、

“一环三纵六横二支”高速公路网、“八快速十八干线”干线公路网、“一千二支”航道网,形成“一客三通用”航空节点体系、“双十二”客货运枢纽体系,支撑引领达州建设四川东出北上综合交通枢纽和争创四川经济副中心城市。

(一)东出北上通道全面拓展。全面实现纵横2条国家高铁主通道十字交汇达州,新增高铁出川通道3个,其中重庆2个、陕西1个;新增普通铁路出川通道4个(全部为规划研究路线);新增高速公路出川通道7个(含规划研究2个),其中重庆6个,陕西1个;新增水运出川通道1个;新增10余条出川航线。出川交通走廊全面提升和多元拓展,四川东出北上综合交通枢纽地位更加凸显。

(二)区域交通辐射显著增强。全面形成市域县(市、区)全部通铁路和通2条及以上高速公路,除万源外全部实现通高铁和快速路的路网格局;实现川渝陕相邻市县高速直达,与“环达五市十三县”连通更加便捷;基本形成达万开交通一体化。有效支撑达州拓展经济腹地范围,实现交通强市。

(三)交通结构布局完备优化。加密铁路,特别是高铁和高速公路、快速通道路网,补齐水运和航空短板,形成铁公水空完备的现代综合交通运输体系。交通网络通达深度和服务范围全面延伸,对重点旅游景区、重要产业基地和物流园区、中心乡镇实现高速公路或快速路全覆盖;对交通欠发达贫困地区、重要乡镇新增国省道连接,补齐交通欠账。有效促进交通+旅游、产业、物流的融合发展。

(四)综合运输方式协调衔接。新增公航客运枢纽1个,新增公铁客运枢纽5个,全面形成“一核五区五中心”的物流货运枢纽格局,全面强化达万铁水联运,推进多式联运一单制。实现各种运输方式合理配置和无缝衔接,充分发挥各种运输方式的比较优势,有效支撑构建多层次、一体化综合交通枢纽体系。

(五)运输管理服务优质高效。交通运输科技、信息化发展全面深入,全面普及公路客运网络

购票、推进网络预定制班线,提升城市公交管理服务水平,深化养护体制改革,增强应急和服务能力,建成人民满意的交通。

六、保障措施

(一)加强组织领导。

切实加强组织领导,上下联动,协同配合,做好与上位规划的衔接,分解细化规划确定的主要目标和重点任务,统筹协调推进综合交通运输项目建设,确保规划落到实处。规划涉及的铁路、公路、水路、航空等相关主管部门要加强沟通配合,制定和完善相关配套政策措施,为规划实施创造有利条件。

(二)争取政策支持。

抢抓省委、省政府支持达州构建两个定位和争创四川经济副中心机遇,主动对接铁路总公司、成都局集团有限公司,争取铁路项目纳入国家、省级相关专项规划;加快融入西部陆海新通道国家和省发展格局,争取规划内公路、水运项目尽可能纳入国家、省级相关专项规划,优化项目建设时序安排;同时积极向自然资源部、自然资源厅汇报,争取项目用地政策支持,保障项目建设和项目前期工作用地预审专题顺利推进。

(三)创新投融资体制机制。

努力破解交通建设资金难题。积极探索采用PPP、BOT、TOT等投融资模式,进一步优化投融资环境和资源配置,引进更多资金用于工程项目建设;除积极向省级相关部门争取补助资金外,统筹整合其他部门资金用于交通基础设施建设,争取适当安排地方政府债券资金用于交通项目建设。

(四)强化资源环境要素评价。

充分考虑项目与生态环境敏感点、地质灾害隐患点和主要资源(土地资源、水资源、能源、矿产资源、旅游资源、生物资源、景观资源等)、环境要素(水环境、大气环境、土壤环境)的关系,同时综合考虑与农业农村产业规划及产业规划园相结合,结合国土空间规划研究成果,进一步优化项目选址,综合协调好经济效益、社会效益和环境效益之间关系,坚持“绿色生态,集约环保”发展理念,确保交通运输行业可持续发展能力不断增强。

附注1:四向八廊五枢纽

四向:东西南北四个方向。

八廊:每个方向构建两条通道走廊。即:东向,建设长江北走廊、长江南走廊;南向,建设川黔粤桂走廊、川滇走廊;北向,建设川陕京走廊、川陕蒙走廊;西向,建设川甘青新走廊、川藏走廊。

五枢纽:围绕“一千多支”发展格局,重点强化成都国际性综合交通枢纽的辐射带动能力,培育打造泸州—宜宾、达州、攀枝花、广元等出入川门户型综合交通枢纽。

附注2:三高九线

三高:西安—达州—重庆高铁、成都—南充—达州—万州高铁、达州—巴中—广元高速铁路

九线:襄阳—重庆铁路、达州—成都铁路、达州—巴中铁路、达州—万州铁路、达州—大竹铁路、渠县—大竹—梁平铁路、巴中—万源—城口铁路、绵阳—阆中—达州铁路、达州—巫溪—襄阳铁路

附注3:一环三纵六横二支

一环:绕城高速公路

三纵:镇巴—渠县—广安—重庆高速公路、西安—达州—重庆高速公路、城口—宣汉—大竹—邻水高速公路

六横:巴中—万源—城口高速公路、通江—宣汉—开州高速公路、绵阳—达州—襄阳高速公路(含达州至十堰)、巴中—达州—万州高速公路、达州—营山高速公路、南充—大竹—梁平高速公路

二支:开江—梁平高速公路、大竹—垫江高速公路

附注4:八快速十八干线

八快速:环城快速路、机场大道、达州—宣汉—南坝快速路、铁山—石桥快速路、达州—渠县快速路、达州—开江快速路、大竹—百节机场快速路、万源—八台山—巴山大峡谷快速路

十八干线:G210线万源官渡至大竹欧家、G318线大竹石桥铺至渠县有庆、G347线万源钟亭至万源竹峪、G542线达川石桥至开江宝石、S101线万源鹰背至康乐、S201线宣汉龙泉至开江新街、S202线万源太平至邻水御临、S203线宣汉马渡至渠县鲜渡、S204线通川梓桐至渠县琅琊、S205线渠县宋家至新市、S302线宣汉漆树至通川魏家、S303线宣汉上峡至通川梓桐、S305线开江八庙至渠县鹤

林、S402线万源堰塘至沙滩、S403线宣汉厂溪至万源庙垭、S404线大竹至石子、S405线渠县至鹤林、S412线渠县贵福至营山路市

附注5:环达五市十三县

五市:南充市、广安市、巴中市、汉中市、安康市

十三县:邻水县、前锋区、广安区、蓬安县、营山县、平昌县、通江县、紫阳县、城口县、开州区、万州区、梁平区、垫江县

附注6:一千二支

一千:渠江干线

二支:巴河支线、州河支线

附注7:一客三通用

一客:达州新机场

三通用:万源、宣汉、渠县通用机场

附注8:1+4+N

1:成都国际性综合交通枢纽

4:泸州—宜宾、达州、攀枝花、广元等出入川门户型综合交通枢纽

N:多个区域性综合交通枢纽

附注9:“双十二”客货运枢纽体系

十二客:高铁达州南站、铁路达州站、汽车达州南站、汽车达州西站、百节公航客运站、渠县枢纽站(土溪)、开江客运总站、大竹客运总站、渠县公铁客运站、大竹公铁客运站、宣汉公铁客运站、开江公铁客运站

十二货:秦巴综合物流园区(含河市坝铁路货场)、经开区物流园区(达州公路物流港)、复兴现代商贸物流园区、达川商贸物流园区、双龙铁路物流园区、马家临港物流、园区、百节航空物流枢纽、渠县物流中心、大竹物流中心、开江物流中心、宣汉物流中心、万源物流中心

附注10:一核五区五中心

一核:秦巴综合物流园区

五区:经开区物流园区、复兴现代商贸物流园区、达川商贸物流园区、双龙铁路物流园区、马家临港物流园区

五中心:渠县物流中心、大竹物流中心、开江物流中心、宣汉物流中心、万源物流中心

达州市人民政府 关于印发《实施更大规模减税降费后调整市与区收入划分改革推进方案》的通知

达市府函〔2020〕74号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门:

现将《实施更大规模减税降费后调整市与区收入划分改革推进方案》印发你们,请认真贯彻执行。

达州市人民政府
2020年6月16日

实施更大规模减税降费后调整市与区收入划分改革推进方案

为贯彻落实《国务院关于印发实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案的通知》(国发〔2019〕21号)及《四川省人民政府关于印发实施更大规模减税降费后调整省与市县收入划分改革推进方案的通知》(川府发〔2020〕5号)精神,进一步理顺市与区财政分配关系,支持区级政府落实减税降费政策、缓解财政运行困难,特制定该方案。

一、基本原则

(一)保持现有财力格局总体稳定。调动市、区积极性,稳定分税制改革及市区财政体制调整以来形成的市与区收入划分总体格局,巩固增值税收入划分等一系列改革成果。

(二)建立更加公平合理的分担机制。按照深化增值税改革、建立留抵退税制度的要求,坚持公平公正、权责对等的原则,合理确定市以下增值税留抵退税分担机制。

(三)稳步推进健全地方税体系改革。按照中央统一部署,调整完善地方税制,培育壮大地方税源,完善市与区收入划分,增强各级政府落实更大规模减税降费政策的能力。

二、主要改革措施

(一)保持增值税分享比例稳定。根据《达州市市区财政体制调整方案》(达市府发〔2019〕10号)文件精神,对各区征收的增值税省以下地方留存部分,市与区按50:50的比例进行分享。

(二)调整完善增值税留抵退税分担机制。建立增值税留抵退税长效机制,结合财政收入形势确定退税规模,按照现行市区财政体制保持分担比例不变。在此基础上,坚持公平公正、权责对等的原则,合理确定市以下增值税留抵退税分担机制,切实减轻各级财政压力。具体办法由市财政局另行研究制定。

(三)理顺市与区财政体制。根据国家关于深化财税收入体制的工作部署,及时调整共享税种范围和收入分享比例,不断完善税收收入征管体制,逐步建立分享合理、专税划分科学的市与区收入划分体系和均衡协调的市与区财力格局。建立完善转移支付分配与现行财政体制、事权划分相协调的机制。具体办法由市财政局另行研究制定。

(四)加强税收收入征收管理。坚持依法治税,加强市级税务征管稽查队伍建设,进一步加

对全市税收的稽查力度,市级对各区是否存在未按规定落实减税降费政策、混级混库、违规多征超征、违规减免缓征等行为开展稽查,对存在的问题按规定严肃处理,对查补的违法违规收入除按规定上缴外,其余全部缴入市级国库。

(五)加强非税收入征收管理。按照中央统一部署,在征管可控的前提下,按照便民、高效的原则,合理确定非税收入征管职责划转到税务部门的范围,对依法保留、适宜划转的非税收入项目成熟一批划转一批,逐步推进。强化相关职能部门非税收入征管主体责任,加强非税收入征管稽查,确保各项非税收入征管政策全面执行落实到位。

三、工作要求

(一)加强组织领导。市财政局要加强对市与各区收入划分改革工作的组织协调,抓紧制定落实改革措施的具体实施办法。各区人民政府要进一步建立健全工作协调机制,明确责任分工,强化协同配合,全面贯彻落实。市级有关部门(单位)要全力配合改革,协助做好对各地区各行业改革落实情况的跟踪监测。

(二)严肃财经纪律。市财政局要会同有关部

门(单位)认真审核、严格把关,防止人为干预税收和非税收入征管、突击做基数。各区要按本方案要求推进改革,严肃查处干预企业经营、操纵税源分布、地方市场保护等违规行为,防止为了短期和局部利益,搞违规政策洼地。各级税务机关要做好改革后税收征管工作,严厉打击虚开发票和偷逃骗税行为,坚决堵塞征管漏洞。

(三)推进配套改革。各区人民政府要结合本地实际,进一步改革和完善本地区财政管理体制,理顺收入划分关系,优化政府间事权和财权划分,形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度,促进基本公共服务均等化。

实施更大规模减税降费是应对当前经济下行压力的关键之举,调整市区收入划分改革是落实减税降费政策的重要保障。各地各部门(单位)要认真贯彻落实中央、省和市委市政府的决策部署,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,抓好本方案的贯彻实施工作,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市区财政关系,为减税降费政策落实创造条件,确保让企业和人民群众有实实在在的获得感。

达州市人民政府 关于敬永香 马玉军按期转正的通知

达市府函[2020]82号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市政府各部门(单位):

达州市第四届人民政府2020年7月2日第70次常务会议决定,以下人员所任职务试用期满,经考核合格,同意按期转正任职:

敬永香为达州职业技术学院副院长;

马玉军为达州市森林公安局局长。

特此通知。

达州市人民政府

2020年7月9日

达州市人民政府办公室 关于印发达州市中医药大健康产业行动方案 (2020—2025年)的通知

达市府办〔2020〕27号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

《达州市中医药大健康产业行动方案(2020—2025年)》已经市政府同意,现印发你们,请认真组织实施。

达州市人民政府办公室

2020年6月30日

达州市中医药大健康产业行动方案 (2020—2025年)

为推动我市经济总量冲刺“4000亿”,提升中医药大健康产业发展质量和效益,根据中共中央、国务院《关于促进中医药传承创新发展的意见》(中发〔2019〕43号)和中共四川省委、四川省人民政府《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》(川委发〔2020〕7号)等文件精神,结合我市实际,制定本行动方案。

一、目标任务

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,遵循中医药发展规律,抢抓中医药产业发展机遇,充分发挥“秦巴药库,康养达州”资源禀赋,围绕建设“2基地+3中心”(即西南地区绿色中药材种植基地、秦巴地区中医药生态康养基地、秦巴地区中药材深加工中心、秦巴地区中药材仓储物流中心、川东北中医医养服务中心)战略,到2025年,全市中药材种植面积稳定在85万亩,实

现产值50亿元;中药及衍生品制造业主营业务收入突破20亿元;中药材线上线下流通贸易额达100亿元;中医医疗服务收入达到30亿元;建设中医药健康旅游示范基地(项目)5个以上;二级以上中医(中西医结合)医院开设老年病科比例达80%以上,治未病科室标准化率达100%。

二、重点任务

重点实施中药材资源保护利用、品质提升、现代化集群发展、科技创新驱动、流通体系完善、服务能力提升、健康养老、健康旅游八大工程,推动我市中医药产业高质量发展。

(一)中药材资源保护利用工程。加快我市道地和优势中药材品种的评价、选育、认证、保护、制(修)标与推广应用。科学编制我市中药材产业发展规划、中医药大健康产业发展规划。加强中药材资源信息统计工作,建设达州市中药材资源动

态监测平台,建立秦巴药库信息网和中药材数据库,与国家、省网络连接,动态监控我市中药材野生和家种资源,及时提供预测预警信息。保护药用种质资源及生物多样性,划定濒危珍稀野生药用动植物保护区,建设秦巴药用植物博览园和中医药博物馆。

(二)中药材品质提升工程。建设标准示范区。各县(市、区)按照GAP标准分别新建1个以上道地中药材规范化、规模化生产基地;培育一批种植基地纳入省政府“三个一批”重点基地项目和省、市现代农业园区规划建设;对现有基地实施改造提升,配套完善道路、灌溉、电力等基础设施。建设中药材良繁基地。遴选推广道地特色适生品种,优化中药材品种结构,培育5个以上优质种子种苗专业化经营公司,建设大宗中药材良种繁育基地2500亩以上。构建技术服务体系。建立产业发展决策咨询小组和中药专家库,市、县(市、区)建立中药材专家服务团队,规模基地建立专家服务小组,加大对基层农业、林业技术人员和中药材业主培训力度,制定、推广中药材标准化生产操作技术规程,全市中药材生产技术服务网络覆盖率达90%以上。推动联合发展。组建中药材种植(养殖)联合社、中医药企业联盟;支持医疗机构和中药企业到贫困地区建设“定制药园”,构建“医疗机构+中药企业+种养殖企业(合作社)+农户”的产业扶贫机制。

(三)中药现代化集群发展工程。发挥园区集聚效应。以达州市医药健康产业园为载体,优化资源配置,集聚全市优质中医药生产企业,推动中药材精深加工集群发展,突出各县(市、区)特色和优势,积极发展中药材产地初加工。延伸中医药产业链。开发一批具有抗氧化、辅助改善记忆、辅助降血压、血脂、血糖等功能的中药保健品或功能饮品、药膳配方饮片;大力发展中药天然精油、化妆

品、洗浴品等日用品;开发中医健康识别系统、智能中医体检、经络健康辨识仪等基于中医理论的诊疗仪器与设备。培育龙头企业。加大“三类500强”和行业领军企业招商引资力度,支持企业扩能扩产,培育主营业务收入超亿元企业3家以上,超5亿元企业2家以上,超10亿元企业1家以上。

(四)中医药科技创新驱动工程。推进产学研用协同发展。创建秦巴中药材标准与检测省级重点实验室;鼓励医药企业与高校、科研院所、医疗机构共建科研创新示范基地;搭建科技成果对接平台,优化技术支撑,推动新技术、新产品从实验室走向市场。建立产业创新技术平台。发挥企业创新主体作用,支持企业建立工程(技术)研究中心、重点实验室,鼓励企业设立博士后工作站、院士工作站,鼓励园区积极创建检验检测平台等公共服务平台。唱响达州品牌。强化中医药品牌意识,加大我市中医药大健康品牌设计、经营和推介力度,努力提高“秦巴药库,康养达州”的知名度、美誉度和影响力;鼓励企业争创国家地理标志产品和驰名商标;充分发挥品牌作用,做强“达川乌梅”等具有市场竞争力和规模效益的品牌产品。

(五)中药流通体系完善工程。建设秦巴道地药材展示中心和仓储物流配送中心,初步形成从中药材种植到初加工、包装、仓储和运输一体化的现代物流体系;积极帮扶一批医药流通企业做大做强。大力发展“互联网+中药”,利用大数据、云计算、区块链、物联网等信息技术,着力打造“秦巴道地药材交易平台”,推动中药材线上交易;发展壮大一批产区市场,建立产销对接机制,提高达州中药产品市场占有率。举办“中医药大健康产业发展”论坛,将其打造成为全国有影响力的中医药大健康产业交流合作平台,鼓励企业积极参加各级各类展销活动,全方位、多视角宣传和展示我市中药产品特色和优势。

(六) 中医药服务能力提升工程。充分发挥市中西医结合医院的龙头作用,加快建设川东中医医疗中心和中医医联体。以各县(市、区)中医院为载体,组建中医医共体,提升社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院和村卫生室中医药服务能力。支持社会资本举办中医专科医院、诊所,鼓励发展中医连锁诊所。大竹县中医院巩固三级乙等中医院成果,达川区、宣汉县、渠县中医院力争2022年达到三级乙等中医院标准,其余3家中医院积极创造三级乙等标准达标条件。

(七) 中医药健康养老服务工程。建立一批中医养生保健服务机构、康复疗养机构,提供中医体质辨识、亚健康调理、季节养生、预防保健、中医药康复等特色服务。支持中医医院设置治未病科室,开设老年病科,增加老年病床数量。鼓励基层医疗机构拓展社区和居家中医药健康养老服务。鼓励和支持公立中医医院通过特许经营等方式,以品牌、技术、人才、管理等优势资源与养老机构以及社会资本开展合作,新建、托管、协作举办非营利性医养结合机构。鼓励社会资本建设中医医养结合机构。加快推进市中西医结合医院治未病中心、通川区中医院康养中心等重大中医药健康养老项目建设。

(八) 中医药健康旅游示范工程。依托优质旅游资源 and 道地中药材种植基地,强化中医药健康服务和旅游等产业融合发展,培育一批康养旅游产业集聚区、康养旅游示范区,推出一批以中医药养生文化、疗养康复、药膳食疗、药用植物观赏、森林康养等为特色主题的健康旅游产品。将巴山大峡谷、八台山、龙潭河、黑宝山、铁山、五峰山—海

明湖、乌梅山、云门天寨景区等打造成为国家级、省级中医药健康旅游示范基地(项目),建设一批中医药特色街区和中医药康养小镇。

三、组织实施

(一) 加强组织领导。市中医药大健康产业发展工作领导小组要充分发挥组织协调、指导督促作用,定期研究解决中医药大健康产业发展重大问题。各地各有关部门要提高认识、加强领导,将发展中医药大健康产业纳入国民经济和社会发展规划,制定落实实施方案和政策措施,各司其职、密切配合,建立联动机制,合力推进全市中医药大健康产业发展。

(二) 强化政策扶持。制定完善支持激励中医药大健康产业发展的政策措施。财政部门进一步加大对中医药大健康产业的支持力度,为达州中医药大健康产业提供必要的经费保障;发改、科技、经信、财政、商务、农业、林业、扶贫等相关部门要综合运用专项资金,加大对中药材产业重点项目扶持力度,发挥引导作用,推动产业发展。

(三) 加快人才培养。用好现有中医药人才,做好人才的交叉培养。支持在达院校着力培养中医预防、养生、保健、中药栽培、炮制等中医药技能型人才和中医药健康旅游、科普宣传、服务贸易等复合型人才。加大中医药大健康急需紧缺人才引进力度。

附件:

1. 达州市中医药大健康产业行动方案任务分工表

2. 达州市2020年中医药大健康产业发展重点任务分工

附件 1

达州市中医药大健康产业行动方案任务分工表

序号	重点工作	具体内容	建设期
1	中药材资源保护利用工程	编制《达州市中药材产业发展规划》、《达州市中医药大健康产业发展规划》。	2021年前
		重点保护珍稀濒危药用动植物种质资源,在天然野生动植物集中分布区设立保护小区、保护点;县级以上地方人民政府野生动植物行政主管部门根据重点保护野生动植物的生物学特性和资源生长情况,确定其禁采区和禁采期,经县级人民政府批准后,向社会公告并设置保护标志。	2025年前
		中药材资源信息统计及动态监测平台。	2025年前
		秦巴药用植物博览园、中医药博物馆建设。	2025年前
2	中药材品质提升工程	开江银杏 GAP 生产基地建设项目,通过省“三个一批”重点项目验收。	2023年前
		达川区乌梅 GAP 生产基地建设项目,建成国家级、省级现代农业园区。	2022年前
		渠县白芍 GAP 生产基地建设项目,争取列入省级现代农业园区。	2025年前
		宣汉县川黄柏、川木瓜、厚朴、天麻、重楼 GAP 生产基地建设,争取列入省级现代农业园区。	2025年前
		大竹县鱼腥草、草珊瑚 GAP 生产基地建设项目,争取列入省级现代农业园区。	2025年前
		万源市天麻、杜仲、太白贝母(萼贝)、重楼 GAP 生产基地建设项目,争取列入省级及现代农业园区。	2025年前
		组建市、县(市、区)、乡(镇)三级中药材技术服务专家团队。	2020年
		成立中药材种植(养殖)联合社、中医药企业联盟。	2020年
		地奥天府药业吴茱萸、何首乌、紫苏、白芍等品种定制药园建设。	2025年前
		达州市中西医结合医院制剂遴选 3 个品种定制药园建设。	2025年前
3	中药现代化集群发展工程	医药“三类 500 强”企业招商引资入园。	2025年前
		大宗中药材趁鲜切制产地初加工。	2025年前
		天然植物药提取、功能食品、大健康产品深加工产品企业培育。	2025年前

序号	重点工作	具体内容	建设期
4	中医药科技创新驱动工程	达州市中西医结合医院“川东中药制剂中心”建设。	2022年前
		创建秦巴中药材标准与检测省级重点实验室。	2022年前
		达州市中医药职业学院“秦巴中药材资源研究中心重点实验室”建设。	2023年前
		“达川乌梅”地理商标建设。	2023年前
		“木香、黄柏、厚朴、木瓜、白芍、太白贝母(萼贝)、地榆升白片”地理标志产品建设。	2025年前
5	中药流通体系完善工程	中药材种植、初加工、饮片、包装、仓储、运输一体化现代物流体系建设。	2025年前
		“互联网+中药”建设。	2025年前
		秦巴道地药材交易平台建设。	2021年前
		举办中医药大健康发展论坛。	每2年举行
6	中医药服务能力提升工程	川东北中医区域医疗中心、中医医联体建设。	2022年前
		中医师承教育基地建设。	2025年前
		中医连锁建设。	2025年前
		中医应急能力建设。	2025年前
		大竹县中医院巩固三级乙等中医院成果,达川区、宣汉县、渠县中医院力争2022年达到三级乙等中医院标准,其余3家中医院积极创造三级乙等标准达标条件。	2022年前
		医疗机构中医处方率、中医门诊率、中药药占率(含饮片、中成药、制剂)提升考核评价体系建设。	2025年前
7	中医药健康养老服务工程	达州市中西医结合医院治未病中心建设。	2020年
		通川区中医院康养中心建设。	2020年
		中医医疗机构治未病科、康复科、老年病科建设。	2024年前
		基层医疗机构社区中医药健康养老服务建设。	2025年前
8	中医药健康旅游示范工程	建设一批森林康养基地。	2025年前
		中医药特色街区、中医药康养小镇建设。	2025年前
		将巴山大峡谷、八台山、龙潭河、黑宝山、铁山、五峰山—海明湖、乌梅山、云门天寨景区等打造成为国家级、省级中医药健康旅游示范基地(项目)。	2025年前
		中医药特色旅游产品开发建设项目。	2025年前

附件2

达州市2020年中医药大健康产业发展重点任务分工

序号	重点任务	牵头单位	责任单位
1	编制发展规划。编制完成中药材产业发展规划,启动中医药大健康产业发展规划。	市中医药管理局	市发展改革委、市经信局、市科技局、市民政局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市文体旅游局、市林业局
2	出台激励政策。拟制对接国、省《关于促进中医药传承创新发展的意见》的实施方案。	市中医药管理局	市卫生健康委、市经信局、市教育局、市农业农村局、市林业局、市市场监管局
3	拟建投资平台。市级投资平台与省药投共商确定工作方案,组建达州市中医药大健康产业投资平台公司。	市中医药管理局	市国资委
4	组建中医医联体。组建以市中西医结合医院为龙头,各县(市、区)中医院为骨干的医联体。	市中医药管理局	市发展改革委、市卫生健康委、市财政局、市人力资源社会保障局、市医保局、各县(市、区)人民政府
5	组建中药材种植养殖协会(联合社)。以中药材种养(殖)企业、合作社、大业主为主体,建立协会,逐步向联合社发展,进一步提升中药材种养(殖)管理水平。	市农业农村局	市林业局、市中医药管理局
6	组建中医药企业联盟。以本地中药材加工企业为主体建立产业联盟,促进中药材种养(殖)协会和中医药产业联盟良性互动,实现中药材就地加工。	市经信局	市中医药管理局、市市场监管局
7	完善协调联动机制。调整中医药大健康产业发展工作领导小组,建立完善协调联动机制。	市中医药管理局	市中医药大健康产业发展工作领导小组成员单位
8	组建中药材专家库。	市中医药管理局	市科技局、市农业农村局、市林业局
9	举办中医药大健康产业发展论坛暨集中签约仪式	市中医药管理局 市经信局	市经合外事局、市商务局
10	积极培育“乌梅产业园”创建GAP基地和省级现代农业园区。	达川区人民政府	市农业农村局、市中医药管理局
11	加快省政府“三个一批”重点基地项目(开江银杏基地)建设,加快推进银杏综合开发利用,推动“开江银杏”申报国家地理标志产品。	开江县人民政府	市林业局、市经信局、市市场监管局

序号	重点任务	牵头单位	责任单位
12	新增中药材种植面积5万亩,其中通川区6000亩、达川区4000亩、宣汉县15000亩、大竹县6000亩、开江县6000亩、渠县6000亩、万源市7000亩。	市农业农村局 市林业局	各县(市、区)人民政府
13	遴选推广道地特色适生品种,编制标准生产技术规程。加快建设中药材良繁基地,培育2个以上有规模和影响力的优质中药材种子种苗专业化经营公司,建设大宗中药材良种培育繁育基地500亩以上。	市农业农村局	市林业局、市中医药管理局
14	四川龙森中药业公司中药材初加工年产量达2000吨,琦云药业全面复产,麦克福瑞、天予药业力争复产。	市经信局	宣汉县人民政府、通川区人民政府、万源市人民政府
15	支持地奥天府、自强药业加快技术改造和新产品研发。地奥天府围绕“增量、增品、扩能、延链”扩大生产规模,打造达州中药生产龙头企业,地奥天府药业产值达5亿元;自强药业产值达1亿元。聚元中药围绕白芍、白芷、百合发展精致饮片、破壁饮片等,产值力争达3.5亿元。	市经信局	通川区人民政府、渠县人民政府
16	推进秦巴中药材交易平台加大运营推广力度,力争交易量突破5亿元。	市商务局	市中医药管理局
17	依托巴山大峡谷、龙潭河、黑宝山、铁山、乌梅产业园、五峰山、海明湖温泉、云门天寨等旅游景区加快建设康养基地和健康旅游项目。	市文化旅游局	宣汉县人民政府、万源市人民政府、达川区人民政府、大竹县人民政府、通川区人民政府
18	提升市中西医结合医院服务能力,医疗服务能力显著提高,业务收入总额达5.2亿元。	市卫生健康委	市中西医结合医院
19	申报创建秦巴中药材标准与检测省级重点实验室。	市市场监管局	市食品药品检验所
20	加强中药材、中药饮片市场秩序的整顿和规范,持续开展专项整治工作,对中药材大宗品种(种植5000亩以上的)开展重金属及有害元素、农药残留摸底检测,确保中药饮片质量安全。	市市场监管局	市经信局、市中医药管理局、市农业农村局、市林业局
21	推进通川区中医院康养中心建设。	通川区人民政府	通川区中医院

达州市人民政府办公室

关于印发《2020年〈政府工作报告〉重点目标任务分解表》的通知

达市府办函〔2020〕40号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

《2020年〈政府工作报告〉重点目标任务分解表》已经市政府同意,现印发你们,请结合工作实际,认真抓好贯彻落实。

各项目标任务的完成情况将纳入目标绩效管理,并作为督促检查和全过程跟踪督办的重点内容。各地各有关部门要进一步细化措施、落实责

任、完善机制,高效务实推进,为确保我市圆满完成“十三五”规划、决胜全面建成小康社会和经济总量“冲刺4000亿”、城市规模“建设双300”、加快实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心作出新的更大贡献。

达州市人民政府办公室

2020年6月16日

2020年《政府工作报告》重点目标任务分解表

主要目标任务	主要内容	责任领导	责任单位
2020年经济社会发展主要预期目标	1 地区生产总值增长7.3%。	按领导分工负责	市发展改革委、市农业农村局、市经信局、市商务局、市住房城乡建设局等相关单位
	2 全社会固定资产投资增长9%。	丁应虎	市发展改革委
	3 社会消费品零售总额增长8%。	王蔚苾	市商务局
	4 城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%。	邓瑜华 王全兴	市人力资源社会保障局、市农业农村局
	5 城镇登记失业率控制在4.2%以内。	邓瑜华	市人力资源社会保障局
	6 居民消费价格涨幅控制在3.5%左右。	丁应虎	市发展改革委
	7 环境保护和节能减排完成省上下达的目标任务。	陈文胜 丁应虎	市生态环境局、市发展改革委、市机关事务服务中心

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
全力推动经济稳增长	持续扩大有效投资	8 深入开展“项目攻坚突破年”活动,加强项目谋划,力争储备重大项目110个、纳入省重点项目投资计划30个。	按领导分工负责	市发展改革委、市财政局等相关单位,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		9 全力推进46个重大项目和265个重点项目建设,力争开工和竣工项目100个。	丁应虎	市发展改革委,市级有关部门(单位)
		10 加强项目建设督导,继续在7个县(市、区)和达州高新区举办项目集中开工仪式。	邓瑜华 丁应虎	市发展改革委、市委目标绩效办等相关单位,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		11 着力优化投资结构,力争民间投资、工业投资分别增长9%和8%。	杜海洋 丁应虎	市发展改革委、市经信局、市政管局、国网达州供电公司、达州电力集团、达州水务集团
	充分挖掘消费潜力	12 认真落实国家提振消费20条,制定实施消费留达州行动方案。	按领导分工负责	市商务局、市卫生健康委、市文体旅游局、市市场监管局、市农业农村局、市发展改革委、市经信局、市自然资源规划局、市财政局等相关单位,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		13 培育壮大通川复兴、达川杨柳等商贸集聚区,推动建立集中收银核算系统。	王蔚苾	市商务局,通川区、达川区人民政府
		14 完善商业网点布局,精心打造仁和春天、红星国际、罗浮广场、升华广场、高新区新华全球购等城市综合体和特色商业街。	王蔚苾	市商务局,通川区、达川区人民政府,达州高新区管委会
切实抓好要素保障	15 引导金融机构更好服务实体企业,加大对疫情影响较大的行业、民营和小微企业支持力度,新增信贷投放200亿元以上,存贷比再提升1个百分点。	邓瑜华 丁应虎	市财政局、市发展改革委、市金融工作局、人行达州市中心支行、达州银保监分局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会	

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
全力推动经济稳增长	切实抓好要素保障	16 着力抓好企业服务,采取“一企一策”、一站式服务、定期调度等方式帮助解决实际困难,推动在建项目尽早竣工投产,促进现有企业稳定和扩大生产。	杜海洋	市经信局、市金融工作局、市政管局、市市场监管局、市民营经济服务中心,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
加快构建现代产业体系	突出发展工业和现代建筑业	17 深入实施“工业集群发展年”活动,力争规上工业增加值增长9%。	杜海洋	市经信局
		18 围绕万源、宣汉新的天然气生产基地,打造以勘探开发、管输、燃气发电、精细化工、建材为重点的天然气全产业链,推动能源化工产业集群做大做强。	丁应虎	市发展改革委、市经信局,万源市、宣汉县人民政府
		19 加快锂钾资源综合开发利用,抓好微玻纤、玄武岩纤维、苧麻纤维产业的延链补链,推动新材料产业集群异军突起。	杜海洋 丁应虎	市经信局、市发展改革委,大竹县、宣汉县人民政府,达州高新区管委会
		20 抓好为OPPO等知名企业配套的电子信息产业招商,吸引国内外知名智能终端电子企业来达布局,打造新兴智能终端电子产品制造基地。	邓瑜华 杜海洋	市经济合作外事局、市经信局
		21 依托“巴山食荟”区域品牌和市农产品加工集中区平台,围绕优质粮油、生猪、畜禽、果蔬、富硒茶和川菜等特色农产品资源,引进培育一批支柱型加工龙头企业,不断壮大农产品加工产业集群规模。	王全兴	市农业农村局
		22 引导本地医药企业与知名品牌企业兼并重组,以企带药壮大中医药生产基地、发展中医药加工,推动生物医药产业集群加快发展。	杜海洋 丁应虎	市经信局、市中医药管理局
		23 支持南国印染、361°等企业开发新产品和渠县服装产业发展壮大,促进纺织服装产业集群形成新的增长极。	杜海洋	市经信局,大竹县、渠县人民政府
		24 推进达州高新区扩区调位并创建国家级高新区,突出抓好达钢搬迁暨第二工业园区、川渝合作示范园等建设,新建标准厂房60万平方米,新增园区道路20公里。	杜海洋	市经信局、达钢搬迁暨第二工业园区指挥部办公室、大竹县人民政府、达州高新区管委会
		25 继续实施“五十百千”企业培育计划,新增规上企业80户以上。	杜海洋	市经信局

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位	
	26	加快市本级及达川区建筑和建材产业园建设,支持万源石材城建设;支持本地建筑企业提档升级、品牌创建和升规入统,鼓励市外建筑企业迁入达州设立总部,力争新增资质企业20家,建筑业总产值达到900亿元。	陈文胜 杜海洋	市住房城乡建设局、市经信局,达川区、万源市人民政府,达州高新区管委会	
加快构建现代产业体系	27	深入实施“服务业突破发展年”活动,召开服务业发展大会,出台支持政策,力争服务业增加值增长8%。	王蔚苾	市商务局	
	28	开展“红色旅游提升年”活动,加强以神剑园为重点的红色景点建设,抓好以巴山大峡谷为龙头的重点景区环境打造和包装宣介,持续开展以城坝和罗家坝遗址为重点的巴文化遗址考古发掘,支持巴山大峡谷、八台山创建5A级景区,支持有条件的县(市、区)争创“天府旅游名县”,办好第二届文旅发展大会,力争旅游总收入360亿元。	丁应虎	市文体旅游局	
	29	加快秦巴物流园、双龙铁路物流园、保税物流中心等项目建设,提升四川东向铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、物流专线等运输效能,开行“蓉欧+达州”班列;启动创建航空开放口岸,争取设立综合保税区、保税物流中心(B型)。	王蔚苾	市口岸物流办、市国资经营公司,通川区、达川区人民政府	
	30	认真落实金融业发展“十条”,支持两大地方银行强行升位,鼓励企业上市融资,力争金融业增加值增长7.8%。	邓瑜华	市金融工作局、人行达州市中心支行、达州银保监分局	
	31	实施市级“政务云”扩容建设、“企业上云”行动计划,推进秦巴数字经济产业园建设,加强5G基站布局。	杜海洋	市经信局、市大数据管理局	
	大力发展现代农业	32	提高农业综合效益和竞争力,力争农业增加值增长3%,新建高标准农田26.9万亩,力争培育现代农业园区省级1个、市级5个。	王全兴	市农业农村局
		33	加快正邦农牧、德康食品、温氏肉鸡、蓝润生猪、东方希望等重点项目建设,推动种养循环结合,抓好与川农大等校市合作。	王全兴 杜海洋	市农业农村局、市经济合作外事局
		34	落实粮食安全生产和“菜篮子”责任,抓好非洲猪瘟防控和生猪生产保供,确保粮食总产稳定在318万吨、生猪出栏387万头以上。	王全兴	市农业农村局

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位	
统筹推进城乡融合发展	加强中心城区建设管理	35	推动大竹、宣汉、开江县城和市第二工业园区纳入中心城市发展总体布局,高质量规划建设主城周边卫星场镇,加快构建新的城市组团。	邓瑜华 陈文胜 分管民政的副市长	市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市民政局,大竹县、宣汉县、开江县、通川区、达川区人民政府
		36	全力推进马踏洞、莲花湖、柳家坝、三里坪、长田坝等新区开发,力争年底达到“双130”城市框架规模。	按领导分工负责	市发展改革委、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、达州发展公司等相关单位,通川区、达川区人民政府,达州高新区管委会
		37	持续抓好城市骨干路网建设,确保野茅溪、徐家坝大桥等建成通车。	陈文胜	市住房城乡建设局、市交通运输局
		38	启动实施老旧小区改造三年计划,加快推进川鼓、老北站、野茅溪等片区棚改,抓好老城区消防、市政设施、环境打造等安全性、功能性和环境性提升改造,切实改善老城区人居环境。	陈文胜 丁应虎	市住房城乡建设局、市发展改革委、市应急管理局、市城管执法局、市林业局、市自然资源规划局、市经信局、市财政局,通川区、达川区人民政府
		39	扎实开展“四城同创攻坚年”活动,加强农(集)贸市场、公厕及垃圾中转站、城市道路及人行道等基础设施建设,深入实施文明素质提升工程,确保达州进入“全国文明城市”提名城市、国家森林城市创建成功。	王全兴 陈文胜 王景弘 丁应虎	市“四城同创”办、市委宣传部、市住房城乡建设局、市城管执法局、市林业局、市卫生健康委,通川区、达川区人民政府,达州高新区管委会
	强化县域经济发展支撑	40	争创全省县域经济发展强县,力争大竹县、宣汉县GDP超过400亿元和渠县、通川区GDP达到350亿元。突出骨干引领作用,统筹推进通川区、达川区、高新区加快发展,力争主城区GDP突破750亿元。	按领导分工负责	市发展改革委、市经信局、市商务局、市金融工作局、市农业农村局、市统计局等相关单位,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		41	支持宣汉、大竹、渠县全面发展和万源、开江特色发展,夯实争创全省经济副中心基础支撑。	按领导分工负责	市经信局、市住房城乡建设局、市金融工作局、市商务局、市文体旅游局、市农业农村局、市“创副”办,宣汉县、大竹县、渠县、开江县、万源市人民政府

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
统筹推进城乡融合发展	大力实施乡村振兴战略	42 编制完善“多规合一”乡村振兴规划体系,高质量推进3个省级试点和7个示范区建设,打造乡村振兴达州样板。	王全兴 丁应虎	市农业农村局、市发展改革委、市自然资源规划局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		43 突出抓好路、水、电、气、通讯“五网”建设,新改扩建农村公路740公里,新增农村供水巩固提升受益人口20万人,加快农村电网升级改造,推动天然气向有条件的农村延伸,实施信息进村入户工程。	按领导分工负责	市发展改革委、市农业农村局、市交通运输局、市水务局、市经信局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		44 持续开展农村人居环境整治,推进垃圾治理、污水处理、厕所革命、畜禽粪污资源综合利用、村庄清洁“五大行动”,新改扩建农村户厕1.5万个,新建美丽宜居乡村700个。	王全兴	市农业农村局、市城管执法局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城乡环境综合治理办,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
着力打造内陆开放新高地	加快建设现代综合交通枢纽	45 突出抓好铁路建设,开工建设成达万高铁,力争西达渝高铁开工,争取兰广达高铁纳入国家和省上规划,扎实做好达万铁路扩能改造、达州火车货站二期、第二工业园区铁专线等前期工作,开展绵阳经达州至襄阳铁路规划研究。	丁应虎	市发展改革委、市交通运输局
		46 加快建设达开快速通道,开工建设绕城高速西段、开梁高速,建成运行巴万和营达高速、达宣快速通道、机场大道,扎实做好镇巴经达州至广安、城口经宣汉至邻水、通江经宣汉至开州、大竹至垫江、万源至城口高速和达渠快速通道前期工作,开展绵阳至达州高速规划研究。	陈文胜 丁应虎	市发展改革委、市交通运输局,相关县(市、区)人民政府
		47 着力推进航空水运建设,力争达州新机场达到校飞条件,推进渠江风洞子航运工程开工建设。	邓瑜华 丁应虎	市发展改革委、市交通运输局,达川区、渠县人民政府
	主动融入成渝地区双城经济圈建设	48 积极融入成都、重庆“两核”,突出抓好创新链接、开放对接、要素衔接等工作,主动接受成都中省教育、医疗、科技等辐射引领,全面承接重庆主城区产业转移。	杜海洋 丁应虎	市发展改革委、市教育局、市卫生健康委、市科技局、市经信局
		49 加强与青白江合作,共建“中欧班列达州基地”。	王蔚苾	市口岸物流办

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位	
		50	着力创建万达开川渝统筹发展示范区,争取建立省级协调推进机制,推动川东北和渝东北经济社会全方位合作,加强万州与达州东向铁海联运通道铁路、高速公路、港口码头建设。	王蔚苾 丁应虎	市发展改革委、市口岸物流办、市交通运输局
		51	争取设立省级新区,打造成渝地区重要增长极,引领万达开统筹发展。	丁应虎	市发展改革委
着力 打造 内陆 开放 新高 地	着力 推动 开放 发展 取得 新突 破	52	召开开放发展大会,出台扩大开放促进高质量发展意见。	杜海洋 王蔚苾 丁应虎	市发展改革委、市经济合作外事局、市商务局、市工商联、市市场监管局等相关单位
		53	积极参与长江经济带、“一带一路”建设,扩大与京津冀、长三角、北部湾、粤港澳大湾区等地区交流合作,抓好与浙江舟山扶贫协作,深化与高等院校、科研院所、金融机构合作,助推重点产业加快发展。	杜海洋 丁应虎	市发展改革委、市经济合作外事局
		54	用好各类开放和展会平台招大引强,力争全年引进“三类500强”企业项目10个以上,招商到位资金突破1000亿元。	杜海洋	市经济合作外事局
		55	加强达州高新区磷硫化工、大竹和渠县纺织鞋服、宣汉微玻纤新材料等出口基地培育,支持企业拓展海外市场,推动“达州造”优势产品走出去,力争进出口总额达20亿元。	杜海洋 王蔚苾	市经信局、市商务局、达州海关,大竹县、渠县、宣汉县人民政府,达州高新区管委会
坚持 全面 深化 改革 创新	深化 重点 领域 改革	56	加强供给侧结构性改革,持续推动煤炭、钢铁、水泥等行业重组整合、转型升级和产业链延伸,抓好商业用房去库存。	按领导 分工负 责	市经信局、市发展改革委、市应急管理局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市财政局、市金融工作局、市税务局
		57	坚持“强市活区”理念,落实市区管理体制改革成果,确保规划、土地、住建、财政事权、城市执法等按照新的模式高效运行。	邓瑜华 陈文胜 王景弘	市政府办公室、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市财政局、市市场监管局、市城管执法局

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
坚持全面深化改革创新	激发创新创造活力	58 围绕“6+3”重点产业发展,加快重大科技攻关和科技成果转化应用,促进产业结构调整和转型升级,力争科技对经济的贡献率提升至58%。	杜海洋	市“6+3”办公室、市经信局、市科技局、市大数据管理局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市文体旅游局、市口岸物流办
		59 大力开展“双创”行动,鼓励科技人员、青年、大学生创新创业,支持农民工返乡创业,新增市场主体2.6万个。	邓瑜华 杜海洋 王蔚苾	市人力资源社会保障局、市科技局、市市场监管局
	打造一流营商环境	60 整合市级部门数据资源,启动建设城市通APP,聚力打通“信息孤岛”。	杜海洋	市大数据管理局、市政管局、达州发展公司
		61 认真落实促进民营经济发展、招商引资、减税降费、疫后经济恢复等政策措施,支持民营经济发展壮大,提升营商环境指数。	邓瑜华 杜海洋 王蔚苾	市政府办公室、市民营经济服务中心、市经信局、市经济合作外事局、市税务局、市财政局、市商务局、市市场监管局
坚决打好三大攻坚战	聚力巩固脱贫成果	62 大力实施“脱贫攻坚巩固提升年”活动,围绕“两不愁三保障”,高质量实现剩余的0.67万贫困人口全部脱贫。	王全兴	市脱贫攻坚办、市脱贫攻坚领导小组成员单位
		63 严格落实“四不摘”要求,巩固70.4万人脱贫成果,探索解决相对贫困问题长效机制。		
		64 强力推进扶贫专项落地实施,继续落实38个深度贫困村支持措施。		
	强力推进污染治理	65 着力推进中省生态环保督察反馈问题整改,打好污染防治“八大战役”,持续改善全市环境质量。	陈文胜	市生态环境局,市发展改革委、市经信局、市自然资源规划局、市应急管理局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市交通运输局、市城管执法局、市水务局,各县(市、区)人民政府、达州经开区管委会

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
		66 深入实施“城乡环境改善年”活动,抓好铁路沿线、主城区进出口及周边等城乡环境综合整治,加强主城区应急备用水源、第二饮用水源、生活垃圾发电、环保产业园、城镇污水和城乡垃圾处理等环保基础设施建设。	邓瑜华 陈文胜 王景弘	市生态环境局、市城乡环境治理办、市城管执法局、市水务局、市住房城乡建设局
		67 开展大气污染区域联防联控,确保空气质量优良天数实现省下达目标286天以上。	陈文胜	市生态环境局、市经信局、市公安局、市住房城乡建设局、市城管执法局、市市场监管局、市交通运输局
	强力推进污染治理	68 全面落实河湖长制,抓好渠江、州河、巴河等重点流域综合治理和岸线保护,巩固提升国控省控断面水质。	王全兴	市水务局、市生态环境局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市自然资源规划局、市林业局、市发展改革委、市城管执法局
坚决打好三大攻坚战	着力防范重大风险	69 增强敏锐性,严密防范习近平总书记指出的8个方面16个具体风险。	按领导分工负责	市财政局、市金融工作局、市委宣传部、市委政法委等相关单位,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		70 严格防控金融风险,持续开展金融环境整治,强化两大地方法人银行监管,加大债务清收力度,确保不良贷款率再下降2个百分点。	邓瑜华	市金融工作局、达州银保监分局、人行达州市中心支行,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		71 切实加强风险管控,一般性支出按中省要求再压减10%以上。	邓瑜华	市财政局

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
持续加强生态文明建设	加强长江上游生态屏障建设	72 严守生态保护红线,加强花萼山、八台山、铁山等自然保护区、地质公园、森林公园、湿地公园保护建设,抓好秦巴地区生物多样性保护利用。	王全兴 陈文胜	市林业局、市自然资源规划局、市生态环境局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		73 深入开展绿化达州行动,抓好城市公园和公共绿地建设,加大主城区绿化美化力度,提升人均绿地面积,新增城市绿地4500亩。	王全兴 陈文胜	市林业局、市住房城乡建设局
		74 加强沿路沿河沿库生态廊道建设,推进天保工程、退耕还林建设,完成营造林30万亩。	王全兴 陈文胜	市林业局、市交通运输局、市水务局
		75 加强骨干水利工程建设,力争开工建设固军水库。	王全兴	市水务局,万源市人民政府
		76 强化地质灾害防治,治理水土流失80平方公里。	邓瑜华 王全兴	市自然资源规划局、市水务局
持续加强生态文明建设	推动绿色生产低碳生活	77 大力发展清洁能源、节能环保装备等绿色产业,支持钢铁、火电、水泥等传统产业绿色节能化改造,鼓励“1+7”园区企业循环化改造,加强工业废气、废水、废物的综合利用,推进热电联产,促进生产方式绿色化。	陈文胜 杜海洋 丁应虎	市发展改革委、市经信局、市生态环境局
		78 抓好工业、交通、建筑等重点领域节能降耗,淘汰落后产能和工艺设备,倒逼“两高”行业转型升级。	陈文胜 杜海洋	市经信局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市发展改革委、市生态环境局、市市场监管局、市应急管理局、市自然资源规划局、市财政局、市税务局、市人力资源社会保障局、达州银保监分局、人行达州市中心支行

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
全面 发展 民生 社会 事业	扎实 抓好 各项 民生 实事	79 继续开展“民生改善实效年”活动,持续抓好“群众最不满意10件事”的整改落实,努力让全市人民过上更好的生活。持续加大民生投入,抓好全市25件和中心城区20件民生实事。	邓瑜华	市政府办公室、市整治“群众最不满意10件事”办公室、市委目标绩效办、各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		80 坚持就业优先,支持灵活就业,确保城镇新增就业3.7万人以上。	邓瑜华	市人力资源社会保障局
		81 加强住房保障,改造城镇老旧小区208个、农村危房1500户、土坯房4万户。	陈文胜	市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市经信局、市应急管理局、市城管执法局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
	倾力 办好 人民 满意 教育	82 不断扩大普惠制学前教育覆盖面,大幅提升公办幼儿园占比。	丁应虎	市教育局、市发展改革委、市自然资源规划局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		83 继续推动“1+7”重点高中提质量上档次创品牌;支持嘉祥、天立、东辰等民办学校扩招提质;突出西南职教园区品牌引领,建设区域职业教育高地和技能型人才培养基地。	丁应虎	市教育局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		84 支持四川文理学院建设高水平应用型大学,支持达州职业技术学院创办达州职业大学(本科)、达州中医药职业学院加快发展,引进和整合民营职业技术学院。	丁应虎	市教育局、市中医药管理局、市人力资源社会保障局、四川文理学院、达州职业技术学院、达州中医药职业学院

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位
全面发展民生社会事业	着力提升医疗健康水平	85 持续巩固疫情防控成果,继续做好“外防输入、内防反弹”等工作,坚决打好疫情防控总体战。	丁应虎	市卫生健康委、市经济合作外事局
		86 深入推进合作办医,确保与华西医院、奥美德国际医院合作项目落地建设,加快省人民医院、省骨科医院等优质医疗资源签约引进。	邓瑜华 丁应虎	市卫生健康委、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市自然资源规划局、市财政局、市住房城乡建设局
		87 继续办好办强市中心医院、市中西医结合医院和7个县级人民医院,加强基层医疗机构标准化建设。	丁应虎	市卫生健康委,各县(市、区)人民政府
		88 加强体育运动场地建设,开展重大文化惠民活动。	丁应虎	市文体旅游局
		89 做好第七次全国人口普查。	杜海洋	市统计局
不断推进社会治理现代化	提升基层治理水平	90 认真做好乡镇行政区划调整改革“后半篇”文章,切实抓好第二批改革。优化村级布局,推进村级建制调整,创新现代乡村治理制度。	分管民政的副市长	市民政局、市委组织部,各县(市、区)人民政府
		91 深化街道管理体制变革,加强人财物保障,盘活各类国有闲置资产,支持街道和社区阵地建设。	邓瑜华 杜海洋 分管民政的副市长	市民政局、市委编办、市人力资源社会保障局、市国资委、市财政局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
	增强应急管理	92 加快建设川东北区域性救援基地,提升救援科技装备水平,加强应急队伍建设,增强灾害事故救援实战能力。	邓瑜华	市应急管理局
93 拧紧应急管理责任链条,加强安全生产和食品药品监管,抓好主城区地下涵管隐患排查整治和燃气市场整合整顿,坚决遏制重特大事故发生。		按领导分工负责	市应急管理局、市市场监管局、市住房城乡建设局、市国资委、市城管执法局等相关市级部门	

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位	
深化平安达州建设	94	坚持发展新时代“枫桥经验”，强化源头治理和网格化服务管理，加快市域社会治理现代化。	王景弘	市委政法委、市司法局	
	95	加大土地、房地产、建筑建材等领域突出问题整治力度。	邓瑜华 陈文胜	市自然资源规划局、市住房和城乡建设局	
	96	加强国防动员、国防教育和国防后备力量建设，继续争创全国双拥模范城市、人民防空等工作，巩固军政军民团结。	陈文胜 王蔚荃	市退役军人事务局、市人防办、市委宣传部、市教育局、达州军分区	
全面加强政府自身建设	旗帜鲜明讲政治	97	邓瑜华	市政府办公室、市级各部门(单位),各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会	
		98			深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实全面从严治党各项制度规定,进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。
		99			坚持把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题,推动主题教育常态化制度化。
		100			严格遵守党的政治纪律和政治规矩,始终从政治上把大局、看问题、做工作。
依法行政重规范	101	严格执行党的路线方针政策,认真落实省委省政府和市委的决策部署,坚决确保政令畅通、令行禁止。	邓瑜华 王景弘	市政府办公室、市司法局,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会	
	102	完善立法体制机制,加强重点领域立法,强化重大行政决策合法性审查,健全风险评估、行政复议、行政应诉等制度,深化综合行政执法改革,落实行政执法“三项制度”,加大政务公开力度,持续推进法治政府建设。	邓瑜华 王景弘	市政府办公室、市司法局	
		依法接受人大法律和工作监督,自觉接受政协民主监督,主动接受社会舆论监督,确保政府工作在法治轨道上规范运行。	邓瑜华 王景弘	市政府办公室、市司法局	

主要目标任务		主要内容	责任领导	责任单位	
真抓实干强担当	103	推动实现“十三五”规划,精心谋划“十四五”发展。	邓瑜华 丁应虎	市发展改革委、市政府办公室	
	104	严格执行中央八项规定精神和省、市委相关规定及其实施细则,完善落实纠治“四风”长效机制,坚决反对一切形式主义、官僚主义,继续给基层减负减压。	邓瑜华	市政府办公室、市委目标绩效办	
	105	坚持“严管+厚爱”“激励+约束”,保护干事者,支持担当者,大力营造敢想敢干、快干实干、干成干好的浓厚氛围。	邓瑜华	市委组织部、市纪委监委、市人力资源社会保障局等相关单位,各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会	
廉洁自律守规矩	106	全面履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,严格遵守《准则》《条例》,敬重人民、敬畏法纪,不碰红线、坚守底线。	邓瑜华	市政府办公室、市级各部门(单位),各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会	
全面加强政府自身建设	廉洁自律守规矩	107	深化廉政风险防控,强化重点领域和关键环节监管,全力支持纪委监委履行职责,坚决纠正和查处各种违纪违法行为。	邓瑜华	市政府办公室、市级各部门(单位),各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		108	严控“三公”经费支出,坚持政府过紧日子,保障群众过上好日子。	邓瑜华	市政府办公室、市财政局、市级各部门(单位),各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会
		109	切实加强廉政教育,认真抓好省委巡视反馈问题整改,让每一名政府工作人员都干干净净为人民做事。	邓瑜华	市政府办公室、市级各部门(单位),各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会

达州市人民政府办公室

关于做好2020年市人大代表重点建议和市政协重点提案办理工作的通知

达市府办函〔2020〕42号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

为确保2020年市人大代表重点建议和市政协重点提案落到实处,切实提高办理质量,现就做好办理工作有关事项通知如下:

一、高度重视,组织抓好办理工作

市四届人大五次会议期间,市人大代表提交建议、批评、意见(以下简称“建议”)326件,立案324件,其中确定重点建议8件。市政协四届五次会议期间,政协委员、民主党派、人民团体提交提案(以下简称“提案”)440件,立案429件,其中确定重点提案6件。人大8件重点建议和政协6件重点提案均明确了市政府牵头领导、主办单位、主要协办单位和办理时限,重点建议和提案的办理需突出工作重点和推进力度,体现出办理工作水平和质量,各地各有关部门(单位)务必高度重视、精心安排,扎实抓好办理工作。

二、分工合作,协同抓好办理工作

各主办单位要切实承担起重点建议和重点提案办理过程的主要工作,负责牵头制定和落实工作方案,细化分解任务,明确责任科(室)和责任人

员;协办单位要按各自职能职责,积极配合主办单位做好工作。要坚持开门办理,加强与代表、委员的联系沟通,充分听取代表、委员意见,吃透建议提案精神,摸清代表、委员的意图,有的放矢地开展办理工作。要加强与市人大常委会和市政协的有效沟通,取得帮助与支持。

三、督查考核,务实抓好办理工作

各主办单位要跟踪掌握办理进度,加强内部督办,确保按时完成办理任务。市政府联系副秘书长要加强重点建议、重点提案办理工作的组织协调,答复意见须征得人大代表、政协委员(提案者)满意并报市政府牵头领导审签后回复。同时,要切实兑现答复中承诺的事项。市委目标绩效办要把办理工作纳入部门年终目标绩效考核内容,量化分值,逗硬考核。

附件:

- 1.2020年市人大代表重点建议办理责任表
- 2.2020年市政协重点提案办理责任表

达州市人民政府办公室

2020年6月17日

附件1

2020年市人大代表重点建议办理责任表

编号	标题	领衔代表	牵头领导	主办单位	主要协办单位
1	关于对国有资产闲置安置房加强管理的建议(第005号建议)	雷银全	邓瑜华	市财政局	市审计局、通川区人民政府、达州高新区管委会
2	关于推行全市垃圾分类处理的建议(第160号建议)	秦先敏	市政府分管领导	市城管执法局	市财政局

编号	标题	领衔代表	牵头领导	主办单位	主要协办单位
3	关于支持生猪产业化发展的建议(第200号建议)	张春雷	王全兴	市农业农村局	市市场监管局、市金融工作局、人行达州市中心支行、达州银保监分局
4	关于规划建设万达开生态旅游环线的建议(第212号建议)	蒋兰青	陈文胜	市交通运输局	市文体旅游局
5	关于推进达州粮食全产业链发展的建议(第235号建议)	赵健	丁应虎	市发展改革委	市财政局、市农业农村局、市口岸物流办
6	关于万达开川渝统筹发展示范区建设的建议(第256号建议)	黎有斌	丁应虎	市发展改革委	市委组织部、市委编办、市经济合作外事局、市经信局、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局、市自然资源规划局、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文体旅游局、市卫生健康委
7	关于老旧小区提升改造工作的建议(第275号建议)	何宗平	陈文胜	市住房城乡建设局	
8	关于启动凤凰山王家山片区安全饮水建设的建议(第326号建议)	李江山	陈文胜	市住房城乡建设局	市城管执法局、达州水务集团

附件2

2020年市政协重点提案办理责任表

编号	标题	领衔代表	牵头领导	主办单位	主要协办单位
1	关于推进中心城区老旧小区改造的建议(第001号提案)	市政协提案委	陈文胜	市住房城乡建设局	通川区人民政府、达川区人民政府、市发展改革委、市经信局、市财政局、市自然资源规划局
2	关于全面落实二十条新政促进民营经济高质量发展的建议(第012号提案)	市政协经济委	王蔚苾	市市场监管局	市经信局,市金融工作局

编号	标题	领衔代表	牵头领导	主办单位	主要协办单位
3	关于大力推动万达开川渝统筹发展示范区建设的建议(第016号提案)	魏文杰	丁应虎	市发展改革委	市经信局、市教育局、市人力资源社会保障局、市交通运输局、市农业农村局、市卫生健康委、市市场监管局、市口岸物流办
4	关于提升突发公共卫生事件防范和应急处置能力的建议(第193号提案)	杨仁明	丁应虎	市卫生健康委	市委组织部、市应急管理局
5	关于加快发展中医药事业的建议(第259号提案)	农工党市委	丁应虎	市中医药管理局	市委组织部、市医保局、市财政局
6	关于抢抓历史新机遇提升达州制造业水平的建议(第364号提案)	民建市委	杜海洋	市经信局	

达州市人民政府办公室 关于建立达州市工业企业融资协调联席会议制度的通知

达市府办函[2020]44号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

为加强全市工业企业融资工作的统筹协调,经市政府同意,建立由市经信局牵头的达州市工业企业融资协调联席会议制度。联席会议不刻制印章。

附件:达州市工业企业融资协调联席会议制度

达州市人民政府办公室

2020年6月28日

附件

达州市工业企业融资协调联席会议制度

为加强全市工业企业融资工作,统筹推进工业企业与金融相互融合、互动发展、共创价值,建

立达州市工业企业融资协调联席会议(以下简称联席会议)制度。

一、主要职能

统筹推进全市工业企业融资工作的实施;研究拟定促进全市工业企业融资发展的重要工作方案和政策措施;交流和通报工业企业融资工作推进情况;协调跨部门重大事项,研究解决工作推进中的困难与问题;指导各县(市、区)推进工业企业融资工作,总结推广相关经验;督促检查重要工作落实情况。

二、成员单位

联席会议由市政府分管工业的副市长担任第一召集人,由市经信局、市发改委、市科技局、市财政局、市生态环境局、市统计局、市金融工作局、人行达州中心支行、达州银保监分局组成,市经信局为牵头单位,其他成员单位有关负责同志为成员(名单附后)。联席会议成员因工作变动需要调整的,由所在单位提出,联席会议确定。

联席会议办公室设在市经信局,承担联席会议日常工作。办公室主任由市经信局主要负责同志兼任。联席会议设联络员,由各成员单位有关科室负责同志担任。

三、工作规则

(一)建立联合会商制度。联席会议原则上每季度召开一次全体会议,由召集人或委托的同志

主持,也可根据工作需要临时召开。在联席会议召开之前,可先召开联络员会议,研究讨论联席会议议题和需要提交联席会议议定的事项。联席会议以纪要形式明确会议议定事项,印发有关方面并抄报市政府。重大事项按程序报批。

(二)建立信息共享机制。建立健全工业企业融资统计框架,市发改委、市统计局、人行达州中心支行、达州银保监分局等成员单位每季度首月28日前向联席会议办公室报送上季度工业企业融资统计监测数据。各成员单位每年1月、7月25日前向联席会议办公室报送工作进展情况和典型经验,梳理存在的问题,并提出意见和建议;每年12月底,向联席会议办公室报送本年度工作进展情况和下一年度工作安排建议;重要工作信息及时报送联席会议办公室,经联席会议办公室汇总整理后,及时向各成员单位发布。

四、工作要求

各成员单位要按照职责分工,抓好相关工作在本部门的落实;认真落实会议议定事项,及时处理需要跨部门协调解决的问题;加强沟通、紧密配合,形成工作合力,充分发挥联席会议作用。联席会议办公室要及时向各成员单位通报有关情况。

达州市工业企业融资协调联席会议 成员名单

第一召集人:杜海洋 达州市政府副市长

召集人:李晓钟 市政府办副主任

李大兵 市经济和信息化局
局长

成员:李政 市金融工作局局长

张顺超 市发展改革委副主任

孙曼妮 市科技局副局长

杨佐 市财政局副局长

雷川 市生态环境局副局长

屈纪勇 市统计局总统计师

李勇 人行达州中心支行副行长

满益滔 达州银保监分局副局长

何冰 市经济和信息化局二级调研员

达州市人民政府办公室 关于印发《达州市2020年农产品品牌建设年 活动“138”工程实施方案》的通知

达市府办函[2020]45号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

《达州市2020年农产品品牌建设年活动“138”工程实施方案》已经市政府同意,现印发你们,请认真抓好贯彻落实。

达州市人民政府办公室
2020年6月28日

达州市2020年农产品品牌建设年活动 “138”工程实施方案

为大力实施品牌强农战略,着力提升达州农产品品牌知名度和市场竞争力,擦亮达州农业大市“金字招牌”,推动达州由农业大市向农业强市跨越。结合我市实际,特制定本方案。

一、总体思路

以实施乡村振兴战略为引领,围绕“建设大园区、培育大企业、塑造大品牌”发展思路,聚焦粮油、畜禽、水产、茶果等主导产业,加强基地建设、主体培育、科技创新、品牌创建、宣传营销、质量监管和品牌保护,做优做实产业基地、做大做强龙头企业、做响做亮农业品牌,加快构建现代农业品牌体系,全面提升达州农产品品牌影响力。

二、工作目标

2020年,启动实施达州市“农产品品牌建设年活动”“138”工程,即:年底前成功打造1个达州市农产品区域公用品牌,依托行业协会培育3个农产品行业品牌,依托龙头企业培育壮大8个优质农产品品牌。通过连续几年努力,构建起“1+N+N”(1

个区域公用品牌+行业品牌+产品品牌)品牌体系,培育出一批具有较高知名度、美誉度和较强市场竞争力的“达”字号农产品品牌。

三、重点工作

(一)开展品牌主体培育,夯实品牌基础。

1. 建设“大园区”。认真研究并积极争取落实各级现代农业园区发展政策,按照规模化、标准化、品牌化要求,着力加大园区高标准农田、农机装备等基础设施建设,强化农业标准化生产,推进园区内农业科技创新应用、农产品初深加工、新产业新业态融合发展。建成一批产业特色明显、加工水平高、产业链条完善、设施装备先进、生产方式绿色、品牌影响力大的现代农业园区。(责任单位:市农业农村局、市发展改革委、市经信局、市财政局、市水务局、市大数据管理局。排名首位为牵头单位,下同)

2. 培育“大企业”。深入实施龙头企业“排头兵”工程,鼓励龙头企业通过收购、兼并、参股、建

立品牌联盟等形式进行行业整合。依托粮油、生猪、肉牛、茶叶等达州特色优势产业,支持组建达州米业、肉类、茶叶集团公司,实行统一产品品牌、统一质量标准、统一市场营销,实现抱团合力发展。科学指导“大企业”建立和推行农产品全程质量控制技术体系(CAQS-GAP),实现农产品生产精细化管理与产品品质控制,走优质农业规范发展路子。2020年,力争培育产值突破5亿元的领军企业集团达到5家以上。(责任单位:市农业农村局、市发展改革委、市经信局、市金融工作局、人行达州市中心支行)

3. 确保“高质量”。加强农产品环境监测,对品牌农产品开展定期抽检,建立健全监测结果通报制度和质量诚信体系。加大农业投入品监管力度,严厉查处违禁农兽药生产、销售、使用和非法添加等违法行为。全面推行食用农产品合格证制度,开展质量安全追溯试点。建立健全农产品生产主体质量安全重点监控名单和“黑名单”制度,加快“三品一标”和农产品质量全程控制技术体系(CAQS-GAP)认证步伐,加强证后监管,依规实行农产品认证退出机制。(责任单位:市农业农村局、市市场监管局、市经信局)

(二)开展品牌体系建设,壮大品牌载体。

4. 打造市级区域公用品牌。加快推进市级区域公用品牌“巴山食荟”注册登记工作,力争2020年8月底前完成注册。出台《达州市市级区域公用品牌使用和管理办法》,按照“统一规划、统一形象、统一推介”原则,将全市所有符合标准的优质特色农产品品牌纳入“巴山食荟”区域公用品牌统一管理,形成以市级区域公用品牌为统领,以优质农产品品牌为支撑,以企业自主品牌为主体的“1+N+N”的农业品牌体系,提升达州农产品品牌整体形象。(责任单位:市农业农村局、市市场监管局)

5. 大力培育优质行业品牌。围绕达州优势主导产业,成立粮油、畜禽和水果等行业协会,依

托行业协会培育优质粮油品牌—达州贡米、特色畜禽行业品牌—蜀宣花牛、地理标志水果行业品牌—达州脆李。各县(市、区)建立农产品品牌数据库,加强品牌梯队建设,做优农产品品牌存量。(责任单位:市农业农村局、市市场监管局)

6. 加快培育知名产品品牌。引导现代农业园区和农业企业、农民专合组织、家庭农场等新型农业经营主体,积极开展农产品商标和地理标志农产品培育申报工作,大力发展无公害农产品、绿色食品、有机产品和地理标志农产品,2020年新增“三品一标”农产品20个,依托新型农业经营主体培育知名产品品牌8个以上,实现市级以上现代农业园区无公害农产品认证全覆盖。(责任单位:市农业农村局、市市场监管局)

(三)强化品牌宣传营销,提高品牌影响力。

7. 搭建品牌宣传平台。组织达州市区域公用品牌和优质农产品品牌在市级及市级以上各大主流媒体、门户网站、视频平台和旅游景区、大型购物商场、城市广场LED屏幕、居民小区电梯等人群密集区以及铁路、高速路等交通主干道,以广告、视频、海报等形式进行滚动宣传展播。积极引导市级各新闻媒体大力做好达州农产品品牌宣传工作。2020年,举办达州“巴山食荟”农产品品牌发布仪式活动,联合四川卫视“公共·乡村频道”和市电视台开设达州市优质农产品品牌展播专栏节目,与市电视台合作举办“巴山食荟”区域公用品牌形象代言人评选活动。(责任单位:市委宣传部、市文体和旅游局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市网信办、市广播电视台、达州日报社)

8. 拓宽市场营销渠道。借助农业农村部“信息进村入户工程”和“全国电子商务农村示范县”建设等项目,与淘宝、天猫、京东、拼多多等知名电商平台合作,开设“达州特色农产品”网店(旗舰店),借鉴“双11”模式打造“巴山食荟(实惠)”达州农特产品销售节(季),鼓励创新时下“网红主播”带货模式,拓展达州农产品线上销售渠道。在北

京、上海、广州、沈阳、杭州、成都、重庆、西安等国内一二线城市开设达州农特产品专卖店、直营店，推广专柜专销、直销配送、农超对接等新型营销模式，实现线上线下结合、销售消费无缝连接，逐步提高“达”字号产品市场占有率。(责任单位：市商务局、市财政局、市供销合作社、市农业农村局)

9. 开展品牌推介活动。积极组织企业“走出去”，依托“万企出国门”平台，组织参加国际国内交易会、农博会等品牌交流活动，提高“达”字号农产品品牌影响力。积极参加省级市(州)长农产品品牌推介会，开展县(市、区)长农产品品牌推介会，强力推介我市优质品牌农产品。2020年—2021年，在达州、成都、重庆、北京、上海、广州、西安各组织1次县(市、区)长农产品品牌推介活动。(责任单位：市农业农村局、市财政局、市商务局、市文体和旅游局)

(四)强化科技创新,提高品牌科技含量。

10. 开展农业技术攻关。组建专家团队，推动农业新品种培育和配套标准技术的集成推广运用，着力突破品种优化、标准种养、适宜采收、风味独特等关键技术，建立健全产前、产中、产后全过程相配套的农业科技服务体系。(责任单位：市科技局、市农业农村局、市科协、市农科院)

11. 搭建科技创新平台。积极推动与中国农科院、四川农科院、四川大学等科研院所技术合作，加快川东北食品检验检疫平台、川菜高新技术产业园、市农产品联合研发中心、技术创新联盟的建设和运行。支持品牌创建主体设立技术研究机构、专家大院、科技特派员工作站(点)、星创天地等科技推广转化平台。(责任单位：市科技局、市农业农村局、市科协、市农科院)

12. 培育专业技术人才。将品牌建设相关人才需求纳入每年“达州英才计划”引才活动。聘请知名专家团队来达开展农产品品牌建设专题培训，提升品牌发展理念和业务水平。鼓励四川文理学院、达州职业技术学院、达州中医药职业学院

等大专院校，加大品牌建设相关专业人才培养力度。依托我市引进硕博人才资源，组建农产品品牌建设支持团队，为我市农产品品牌建设提供规划设计、市场营销、咨询服务等智力支持。鼓励市、县(市、区)农业农村部门和新型农业经营主体积极引进农产品品牌建设相关专业技术人才，弥补专业技术人才短板。(责任单位：市委组织部、市人力资源和社会保障局、市教育局、市农业农村局)

(五)强化品牌保护,维护品牌形象。

13. 建立达州市农产品知名品牌目录制度。建立知名农产品品牌目录制度和品牌农产品评价体系，把最具影响力和品牌价值的农产品行业品牌和产品品牌纳入达州市知名农产品品牌目录并定期向社会发布，同时，对进入目录的品牌实行动态管理，严格执行准入和退出机制，充分发挥品牌目录制度正向激励和监督约束的双重作用。(责任单位：市农业农村局、市市场监管局、市商务局)

14. 强化农产品品牌知识产权保护。加强农产品企业商标注册管理，防止商标恶意抢注和侵权行为。完善打假协调机制，加强市场监管，从严查处假冒伪劣、虚假宣传等违反市场秩序行为，维护品牌企业的合法权益。加大对企业知识产权、品牌维权和保护等方面的培训力度，提高企业品牌保护意识和能力。(责任单位：市市场监管局、市农业农村局、市商务局)

四、工作保障

(一)加强组织领导。成立以市委副书记为组长、分管副市长为副组长，市级有关部门(单位)负责人为成员的达州市农产品品牌建设年活动工作领导小组，建立联席会议制度，安排部署品牌建设年有关工作。领导小组下设办公室在市农业农村局，负责统筹协调、组织开展农产品品牌建设年活动具体工作。各县(市、区)也要对应成立组织机构，制定农产品品牌建设年活动具体工作方案，合力推动全市农产品品牌建设。

(二)加大政策扶持力度。各县(市、区)要将农产品品牌建设作为全市涉农项目的扶持重点,对符合条件的主体,在申报各级农业产业化项目及品牌评比时优先立项、优先推荐。要组织专题推介,对获得国家、省、市表彰的优秀农产品品牌及其所属企业,在主流媒体开展集中宣传推介。市、县(市、区)两级财政要加强调整支出结构,加大对本地农产品品牌的支持力度。对首次获得农业部有机产品、绿色食品、地理标志农产品和中国驰名商标、中华老字号、中国名牌称号以及获评四川省优质品牌农产品和优秀区域公用品牌的予以奖励,对在国家级媒体广告宣传、参加国家级展会的进行一次性奖补。市、县(市、区)按3:7比例承

担奖补资金。

(三)健全绩效评价机制。我市将农产品品牌建设年活动实施情况纳入对各县(市、区)和市级部门(单位)绩效考核评价内容,细化完善考核指标。市农业农村局要强化牵头抓总作用,加强督促检查,每季度首月10日前向市农产品品牌建设年活动工作领导小组报告农产品品牌建设年推进情况,确保农产品品牌建设年活动顺利实施。各县(市、区)也要建立健全品牌建设绩效评价机制,加强绩效评估,强化结果运用。

附件:2020年达州市“农产品品牌建设年活动”“138”工程重点任务分解表

附件

2020年达州市“农产品品牌建设年活动” “138”工程重点任务分解表

区域	区域公用品牌	行业品牌	产品品牌
达州市	巴山食荟	达州贡米 蜀宣花牛 达州脆李	
通川区			“川汉子”牌灯影牛肉
达川区			安仁柚
万源市			旧院黑鸡
宣汉县			蜀汉林猪
大竹县			“东汉”牌醪糟
渠县			“宕府王”牌黄花
开江县			开江大闸蟹、开江小龙虾
总数	1	3	8

达州市人民政府办公室 关于调整城乡居民最低生活保障标准和 城乡特困人员基本生活标准的通知

达市府办函[2020]50号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

根据《四川省民政厅、四川省发展和改革委员会、四川省财政厅、四川省统计局、国家统计局四川调查总队<关于发布2020年全省城乡居民最低生活保障标准低限和城乡特困人员基本生活标准低限>的通知》(川民发[2020]65号)文件精神,经达州市第四届人民政府第70次常务会议研究,决定从2020年7月1日起调整全市城乡居民最低生活保障标准和城乡特困人员基本生活标准,其中,

城市居民最低生活保障标准为每人每月600元,农村居民最低生活保障标准为每人每月400元;城市特困人员基本生活标准为每人每月780元,农村特困人员基本生活标准为每人每月520元。请各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会按照本标准执行,认真抓好落实,切实保障城乡困难群众的基本生活。

达州市人民政府办公室

2020年7月7日

达州市人民政府 关于任免高武林 王景弘等职务的通知

达市府函[2020]81号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市政府各部门(单位):

达州市第四届人民政府2020年7月2日第70次常务会议决定:

任命:

高武林为达州市公安局督察长(兼);

孙玉明为达州市交通运输局副局长(试用期一年);

李江山为达州市住房和城乡建设局副局长

(试用期一年);

罗瞰为达州市口岸与物流发展办公室副主任(试用期一年)。

免去:

王景弘的达州市公安局督察长职务。

特此通知。

达州市人民政府

2020年7月9日